

**Бюро ПРООН по странам Европы и СНГ  
Региональный Центр  
Братислава, Словакия**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО,  
ПОСТРОЕННОЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ПРИНЦИПОВ, В СТРАНАХ  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СНГ:**

**РУКОВОДСТВО ПО ПРОДВИЖЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА  
ПОСРЕДСТВОМ ЗАКОНА**

Взгляды, изложенные в данной публикации, выражают мнение авторов и могут не совпадать с позицией ПРООН.

Возможно частичное и полное воспроизведение публикации без разрешения Программы развития Организации Объединенных Наций, но со ссылкой на первоисточник.

Настоящее руководство разработано по заказу Регионального Бюро по Европе и СНГ Программы развития ООН (ПРООН РБЕС).

### **ПУБЛИКАЦИЮ ПОДГОТОВИЛИ:**

#### ***Консультанты, исследователи и авторы:***

Урсула Новаковска (Urszula Nowakowska), Ирина Личек (Irina Licek) (исследования, написание)

Доно Абдуразакова (Dono Abdurazakova) (региональный обзор по странам СНГ)

Мартина Белич (Martina Belic), Гордана Лукач-Корытник (Gordana Lukac-Koritnik) (региональный обзор по Юго-Восточной Европе)

Дася Каваса (Dace Kavasa) (региональный обзор по странам Центральной и Восточной Европы и странам Балтии)

Астрида Нейманис (Astrida Neimanis) (дополнительные исследования, редактирование)

#### ***Группа ПРООН РБЕС:***

Анна Радуковска-Брошвиц (Anna Raduchowska-Broshwicz)

Шахрбану Таджбахш (Shahrbanou Tadjbakhsh)

Астрида Нейманис (Astrida Neimanis)

Доно Абдуразакова (Dono Abdurazakova)

Мирослава Штрицова (Miroslava Stricova)

Авторское право ©2003

Региональное Бюро по странам Европы и СНГ ПРООН

Перевод с английского

Задачи содействия и защиты гендерного равенства посредством закона в странах Европы и СНГ по сравнению с другими регионами мира могут показаться сравнительно простыми. Пост-коммунистическая реальность унаследовала в странах этого региона такие правовые системы, которые во многих случаях сравнительно свободны от неприкрытого выражения дискриминации на гендерной почве. С другой стороны, опосредованная гендерная дискриминация существует в нашем регионе, и так или иначе, она обострилась за истекшие десять лет переходного периода. Вместо того, чтобы чисто механически вносить поправки в законы, мы должны гарантировать способность законодательства содействовать становлению равенства между мужчинами и женщинами и обеспечить наличие механизмов мониторинга и поддержки для этих целей. Региональное Бюро стран Европы и СНГ (РБЕС) ПРООН приступило к изданию данного руководства, имея в виду именно эту задачу.

Настоящая публикация стала итогом плодотворного сотрудничества между региональными и национальными программами ПРООН, сетью неправительственных организаций, активистами и представителями академических кругов. Я хотел бы особенно поблагодарить Урсулу Новаковску, поскольку именно благодаря ее энтузиазму был начат этот проект, она проделала научную исследовательскую работу, которая легла в основу настоящего руководства, а также Ирину Личек, которая очень много сделала для того, чтобы эта работа обрела законченную форму. Я приношу благодарность Региональному гендерному советнику РБЕС Доно Абдуразаковой, а также Дасе Каваса, Мартине Белич и Гордане Лукач-Корытник, которые подготовили региональные обзоры для Части I руководства. Анна Радуковска-Брошвиц и Шахрбану Таджбахш стояли у истоков многих начинаний РБЕС в области гендерного равенства и внесли большой вклад в то, чтобы начать осуществление настоящего проекта. Астрида Нейманис, Мирослава Штрицова и Доно Абдуразакова способствовали успешному завершению работы над публикацией. Я особенно признателен Астриде Нейманис за редакторскую работу и подготовку последней, уточненной, версии руководства. Участие в работе над публикацией также принимал Сергей Сорокин, региональный советник РБЕС по правам человека и совершенствованию государственного управления. И наконец, хочу выразить признательность за предоставление информации и проверку конкретных аспектов публикации сотрудникам представительств ПРООН в странах региона, ответственным за гендерную проблематику.

Бен Слэй  
Директор  
Региональный Центр ПРООН  
Братислава, Словакия  
Январь 2003

## **СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....5

**ЧАСТЬ I: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ ФОРМИРОВАНИЯ**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОСТРОЕННОГО С УЧЕТОМ РАВНЫХ**

### **ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН .....8**

ВОСТОЧНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРОПА И СНГ: РЕГИОН, КОТОРЫЙ МНОГОЕ ОБЪЕДИНЯЕТ?.....	10
А. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ.....	10
Б. СТРАНЫ БАЛТИИ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (ЦВЕ).....	16
В. СТРАНЫ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (ЮВЕ).....	21
Г. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СНГ.....	25
<b>ЧАСТЬ II: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПОСТРОЕННОЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ПРИНЦИПОВ: ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ?.....</b>	<b>28</b>
ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ЦИКЛ.....	28
С ЧЕГО НАЧАТЬ.....	28

### **ЧАСТЬ III: ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗАКОНОВ НА**

#### **СООТВЕТСТВИЕ ГЕНДЕРНЫМ ПРИНЦИПАМ.....31**

##### **А. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ И ПРОДВИЖЕНИЮ**

ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА.....	31
Б. РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ.....	33
В. КОНСТИТУЦИИ.....	34
Г. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС И СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС.....	36
Д. УГОЛОВНОЕ ПРАВО.....	40
Е. ЗАКОН О ТРУДЕ И ЗАКОН О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ.....	47
Ж. ЗАКОН О ЗДРАВООХРАНЕНИИ И РЕПРОДУКТИВНЫХ ПРАВАХ.....	49

#### **ЧАСТЬ IV: СПИСОК МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ.....57**

А. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ.....	58
В. ИЗБРАННЫЕ КОНВЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА (МОТ).....	59
С. СОВЕТ ЕВРОПЫ.....	60
Д. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ.....	62
Е. ПАКТ О СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ.....	67
Ф. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	68

## **ВВЕДЕНИЕ**

Гендерное равенство и равные возможности для мужчин и женщин являются непреложными принципами и базовыми ценностями и стандартами, признанными международным сообществом. Эти принципы являются не только основными требованиями социальной справедливости и подлинной демократии, но также и основными условиями для реализации прав человека – как женщин, так и мужчин.

### **Успехи на международной арене**

Последние пятьдесят лет, а особенно три последних десятилетия, продемонстрировали заметные успехи, достигнутые международным сообществом в деле создания правовых инструментов и механизмов в защиту гендерного равенства и для содействия продвижению этих принципов. Организация Объединенных Наций и Международная Организация Труда (МОТ) разработали разнообразные конвенции, которые имеют жизненно важное значение для продвижения прав женщин и гендерного равенства. Большинство правительств стран мира подписали и ратифицировали эти документы. После проведения Конференции ООН по правам человека в Вене в 1993 году, права женщин были официально признаны как неотъемлемая составляющая часть понятия прав человека. Жестокость на гендерной почве (как в общественной, так и частной сферах) и незаконная торговля людьми в настоящее время воспринимаются без сомнения как нарушение прав человека, требующее правового решения (помимо всех прочих). Более того, созданы региональные инструменты в поддержку и развитие принципов гендерного равенства в рамках Совета Европы и Европейского Союза (ЕС).

### **Задачи, стоящие перед странами Центральной и Восточной Европы и СНГ**

Несмотря на определенные успехи, задачи, которые ставятся в различных международных документах, и обязательства по их выполнению не нашли последовательного отражения в национальных законодательствах и государственных решениях – поэтому полное гендерное равенство остается иллюзией. Часто информированность общества и законодателей о принятых на себя правительством страны международных обязательствах недостаточна. Следовательно, законодатели, политики, и даже те, кто лоббирует то или иное предложение, не всегда учитывают международные стандарты и существующие примеры положительных решений при внесении на рассмотрение и изменении законодательства. В результате можно говорить о том, что международные обязательства и национальное законодательство и практика зачастую представляют собой две отличные друг от друга реальности.

Недостаточная осведомленность часто усугубляет общее неправильное понимание того, что гендерное равенство есть лишь равенство перед лицом закона. Особенно в данном регионе, где прямая дискриминация женщин на уровне закона имеет место исключительно редко, может сложиться мнение, что проблема “гендерного равенства” является искусственно созданной и привнесенной извне. Существует ошибочное мнение о том, что нет необходимости в переменах. Однако при рассмотрении судеб отдельных мужчин и женщин складывается совершенно иная картина. Женщины сталкиваются с дискриминацией на рынке труда, они недостаточно представлены в руководящих органах, они по-прежнему несут основную тяжесть неоплачиваемого домашнего труда. Продолжительность жизни мужчин в регионе остается критически короткой. Жестокость

на гендерной почве является широко распространенным явлением, а незаконная торговля людьми обретаёт угрожающий размах.

Трудно оставаться равнодушными к этим и прочим острым проблемам, касающихся прав женщин и равных возможностей для мужчин и женщин. Именно в силу этого очень большое значение придается тому, чтобы правительства еще раз обратились к принятым на себя обязательствам для того, чтобы принять соответствующие меры и обеспечить защиту гендерного равенства. Необходима не только прочная законодательная база, но и действенные механизмы ее реализации и мониторинга.

Нельзя недооценивать возможности использования международного права для продвижения гендерного равенства на национальном уровне, особенно в тех случаях, где международные нормы могут быть применены непосредственно. Несмотря на то, что на международном уровне необходимо укрепить механизмы продвижения гендерного равенства, на национальном уровне нужно более эффективно и в полной мере использовать существующие на данный момент механизмы для совершенствования национального законодательства и его практического применения в отношении обеспечения гендерного равенства.

### **Настоящее руководство – итоги накопленного опыта**

За последние годы наблюдались активные попытки, особенно со стороны НПО, пересмотра национального законодательства с гендерных позиций и лоббирование с целью включения в него международных норм и стандартов. Более того, участие многих стран региона в процессе интеграции в Европейское сообщество, стало дополнительным катализатором для приведения законодательства в соответствие с международными требованиями и стандартами. ПРООН, осуществляя свою деятельность в регионе, старалась оказывать всемерную поддержку усилиям в данном направлении. Настоящее руководство является еще одной попыткой оказать содействие в разработке и практическом применении законодательных актов, которые способствуют продвижению и защищают принципы гендерного равенства.

На международном и региональном уровне уже опубликован ряд базовых материалов по правам женщин, в том числе следует отметить обзор “Женщины 2000” (Women 2000), опубликованный Международной Хельсинской Федерацией по правам человека, который представляет собой анализ ситуации с правами женщин в регионе. Существует еще целый ряд публикаций, в которых рассматриваются такие вопросы как гендерное равенство, права человека и закон. Например, в январе 2002 года, Американской ассоциацией адвокатов, при поддержке Агентства развития правительства США (ABA/USAID) было опубликовано руководство по проведению оценки хода исполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ выпустило в свет руководство, направленное на предотвращение торговли людьми<sup>1</sup>. В 2000 году Центр по репродуктивным правам опубликовал важный обзор о правах женщин в регионе с позиции сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

---

<sup>1</sup> Данную публикацию можно найти на сайте [http://www/osce.org/odhr/documents/at\\_refguide.php3](http://www/osce.org/odhr/documents/at_refguide.php3). на русском языке

Настоящее руководство, подготовленное ПРООН, преследует цель заполнить вполне конкретный пробел, существующий в уже изданной литературе по данному вопросу, и предоставить практические рекомендации, построенные с учетом региональных особенностей, разработчикам законодательных актов, правительствам и представителям общественности, которые работают для того, чтобы связать “книжные законы” и “законы, работающие на практике”.

Часть I содержит сравнительный обзор законодательства, построенного с учетом гендерного подхода и его использованием на практике в странах Восточной и Центральной Европы и СНГ, подразделенных на три условных суб-региона. Информация, которая содержится в данном обзоре, должна высветить ряд заслуживающих особенного внимания проблем в странах региона, а также выявить достигнутые успехи в этом направлении. В Части II содержатся рекомендации в области перспективного планирования и разработки стратегий, особенно значимых для региона РБЕС. Часть II и Часть III содержат практические рекомендации, которые уделяют особое внимание целостному подходу к проблеме влияния на законотворческий процесс и практическое осуществление принятых законов, а также опросные листы для проведения анализа самих законодательных актов и хода исполнения законов. Наконец, в Части IV представлена подборка справочно-реферативного материала, в том числе избранные международные акты и положительные примеры из практики, а также приведены ссылки на существующие дополнительные источники информации.

Надеемся, что Руководство будет способствовать более широкой информированности о существующих международных стандартах и расширит диалог по вопросам внедрения этих стандартов в национальное законодательство и ежедневную практику.

## **ЧАСТЬ I: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА УЧЕТ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН**

### **ВОСТОЧНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРОПА И СНГ: РЕГИОН, КОТОРЫЙ МНОГОЕ ОБЪЕДИНЯЕТ?**

В 1995 году Программа развития ООН создала бюро по координации сотрудничества со странами региона, который для краткости был назван регионом Восточной и Центральной

Европы и Содружества независимых государств (СНГ)<sup>2</sup>. В настоящее время представительства регионального бюро есть в следующих странах региона: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Российская Федерация, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина, Узбекистан, Федеративная республика Югославия (ФРЮ) и бывшая югославская республика Македония.<sup>3</sup> В обзоре рассматривается ситуация, сложившаяся в этих 23 странах, а также положение еще в пяти странах, где РБЕС активно работает, но не имеет своих представительств: Чешской Республике, Эстонии, Венгрии, Республике Словакии и Словении.<sup>4</sup>

Несмотря на существенные различия между странами региона, их можно рассматривать как некое единство. Очевидно, что в дополнение к географической близости, у этих стран общее историческое и политическое прошлое, которое коренится в периоде Второй мировой войны и последующей советской эпохе. Законодательство в этих странах является принципиальным источником закона в этих странах, хотя в редких случаях в некоторых странах признаются традиционные нормы и законы Ислама. Что касается положения женщин, они имеют в этом регионе сравнительно высокий уровень образования. Они имеют равный с мужчинами уровень грамотности, хотя часто продолжительность жизни среди женщин превышает этот показатель у мужчин. Уровень участия женщин в политической деятельности остается низким.

Важен тот факт, что законодательство в странах региона официально учитывает принцип гендерного равенства, равных возможностей и участия представителей обоих полов во всех сферах общественной жизни. Большинство стран подписало и ратифицировало Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и приняло на себя другие международные обязательства в плане защиты прав и содействия продвижению принципов гендерного равенства. Конституции стран в большинстве случаев содержат четкие положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола. В то же время, однако, в силу советской традиции, которая всемерно поддерживала значимость статуса матери-героини, многие страны сохранили и в конституции соответствующие положения, защищающие материнство. Это положение воплощается в протекционистском характере законов о труде, направленных на интересы женщин. Даже в тех странах, где подобные законодательные акты отменены, дискриминация женщин на рынке труда в силу их реальной или потенциальной роли жены и матери по-прежнему широко распространена.

Жестокость, основанная на признаках пола, в том числе и сексуальное домогательство, бытовое жестокое обращение и незаконная торговля людьми все больше воспринимаются как проблемы, над решением которых необходимо работать посредством законодательных и политических решений (помимо всех прочих), несмотря на то, что в большинстве случаев подобные решения являются слабыми и мало развитыми. В то время как законодательство в области репродуктивного здоровья и здравоохранения в целом в большинстве стран (но не во всех) обеспечивает доступ к услугам здравоохранения и мерам контрацепции, право женщины на прерывание беременности на практике

---

<sup>2</sup> Для того, чтобы упростить наименование этой группы стран, иногда ее называют как “страны РБЕС”.

<sup>3</sup> По состоянию на начало января 2003 года. Перечень стран приведен в алфавитном порядке в соответствии с латинским алфавитом. – Прим. перев.

<sup>4</sup> Кипр, Мальта и Св. Елена подробно в настоящем обзоре не рассматриваются.



сталкивается с серьезными ограничениями доступа к услугам, информации и просвещению.

Несколько приведенных выше примеров выявляют самую острую проблему в контексте законодательства, построенного с учетом равных прав и возможностей для мужчин и женщин в странах Восточной Европы и СНГ: необходимость сокращения разрыва между официальными обязательствами с одной стороны и реалиями в отношениях между мужчинами и женщинами – с другой.

В то же время необходимо отметить те сферы, в которых существуют принципиальные различия между странами. С точки зрения экономического развития эти страны заметно различаются по уровню благосостояния: ВВП на душу населения в год составляет от нескольких сот долларов США в одних странах до 10 000 долларов США в других. Страны региона не только принадлежат к разным религиозным конфессиям (в том числе римско-католической, лютеранской, православной и мусульманской), но и религиозные традиции по-разному воздействуют на уклад жизни. В регионе говорят практически на стольких языках, сколько существует национальных государств (хотя русский язык в большой степени и является языком межнационального общения, знание английского языка неуклонно растет). Страны заметно отличаются друг от друга по размерам территории: если в России проживают почти 150 миллионов жителей, в ряде стран региона насчитывается не более 2 миллионов человек, а иногда и меньше. Соответственно, в то время как в некоторых странах существуют областные и территориальные структуры управления, в других управление осуществляется только через национальный и муниципальный уровень власти. Подобного рода различия обязательно оказывают свое воздействие на характер исполнения законодательства в каждой стране и должны приниматься во внимание.

Анализ, приведенный в настоящей публикации, представляет собой некий “моментальный снимок” тенденций в трех условных суб-регионах.<sup>5</sup> Это сделано с целью конкретизировать содержание вопросников, приведенных в Части III, и способствовать более четкому определению направления будущей деятельности. В то же время необходимо отметить, что ситуация в странах региона постоянно меняется, в силу чего приведенные ниже обобщения и выводы могут лишь в целом определять направления в развитии ситуации и имеющиеся проблемы.<sup>6</sup> Проведение дополнительных исследований и анализа с позиции принципов гендерного равенства остается по-прежнему актуальным для того, чтобы отслеживать развитие ситуации в области обеспечения гендерного подхода в законодательстве стран региона РБЕС.

## **А. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**В Содружество входят:** Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

---

<sup>5</sup> Подразделение по условным регионам помогает организовать аналитический материал, который содержится в настоящем исследовании. За этим разделением стран региона РБЕС не стоит никаких политических, исторических или иных соображений.

<sup>6</sup> Информация, содержащаяся в настоящем издании, основана на данных конца 2002 года, которые были в распоряжении коллектива авторов и редакторов публикации.

Страны, входящие в состав Содружества независимых государств, имеют одну важную общую особенность – законодательство, доставшееся в наследство от советской эпохи. Невзирая на обретенную независимость и принятие новых конституций, это наследие по-прежнему продолжает оказывать большое влияние на законодательство и отношение к нему в этих странах. Хотя при прежнем политическом строе формально отсутствовала дискриминация в области занятости или образования, подлинное равенство в силу культурных традиций не воспринималось. Более того, после официальной отмены коммунистической идеологии, вакуум быстро заполнился традиционными патриархальными ценностями. Пост-советский период продемонстрировал усиление роли традиций в регионе, в том числе и традиционного отношения к женщине как жене и матери. Эта ситуация продолжает оказывать воздействие на положение женщины, ее возможность выбора, особенно для тех, кто живет в сельских районах.

Ситуация усугубляется в силу низкого уровня “правовой грамотности” среди женщин и сложности доступа к системе законодательства. Более того, большинство женщин не доверяет тем структурам, которые призваны их защищать.<sup>7</sup> Еще одним препятствием является утвердившееся, но ошибочное мнение о том, что в регионе не существует дискриминации по признаку пола.

#### **Международные обязательства**

Страны СНГ присоединились ко всем основным международным актам в области прав человека, в том числе и к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW), и ратифицировали их в полном объеме. К 2002 году большинство стран СНГ подготовили отчеты в Комитет CEDAW. В настоящее время наиболее остро стоит вопрос о необходимости выполнения рекомендаций Комитета CEDAW.

#### **Конституционный закон**

Конституции всех стран СНГ гарантируют равенство без различий по признаку пола, расовой и этнической принадлежности, языка, религиозной принадлежности, социального происхождения, политических убеждений, семейного и общественного положения. Они все указывают на то, что основные гражданские права и свободы и права человека признаются и гарантируются в соответствии с принципами и стандартами международного права.<sup>8</sup> Более того, Конституции этих стран гарантируют права человека избирать и быть избранным, принимать участие в обсуждении решений, даны гарантии права на труд, образование и охрану здоровья, а также гарантировано равенство в семье. Однако эти формально закрепленные “равные права” вступают в противоречие с фактическим положением вещей.

Декларативная природа положений закона не предусматривает автоматическое формирование соответствующих механизмов для обеспечения женщинам возможности участвовать в руководящей работе на всех уровнях. Более того, подобные положения

---

<sup>7</sup> Более подробная информация о правах женщин в Центральной и Восточной Европе и СНГ содержится в Отчете “Женщины 2000”, подготовленном на основании ширококомасштабного обследования, проведенного Хельсинкской Международной Федерацией прав человека (ИФП).

<sup>8</sup> Единственным исключением является зафиксированное в Конституции Туркменистана положение о том, что участвовать в президентских выборах может только мужчина-туркмен в возрасте старше 40 лет.

очень мало делают для того, чтобы противодействовать традиционному взгляду на распределение ролей по гендерному признаку, что чаще всего и является причиной гендерного неравенства и проблем, существующих в регионе.

### **Гражданский Кодекс и Семейный Кодекс**

По всему региону законодательство, регулирующее семейные отношения, сохраняет основные принципы советской системы: брак определяется как свободный союз мужчины и женщины с целью создания семьи. Супруги имеют равные права (в том числе и имущественные) и ответственность в браке и семейной жизни.

Минимальным возрастом для вступления в брак считается 18 лет, но в ряде стран (в основном в Центральной Азии), закон определяет в качестве брачного возраста 18 лет для мужчин и 17 лет для женщин. В случае желания вступить в брак в более раннем возрасте, возрастной порог может быть снижен (например, максимально на три года в Беларуси, Узбекистане, на два года – в Грузии при наличии согласия родителей или присутствии других обоснованных причин). Женщинам и мужчинам не нужно получать юридическое согласие родителей для вступления в брак. Брак заключается по обоюдному согласию; Закон запрещает принуждение женщины к браку, однако на Кавказе и в Центральной Азии браки по предварительному сговору являются весьма частым явлением. Супруги могут выбрать одну фамилию или сочетать две фамилии. На практике женщины чаще склонны брать фамилию мужей. По форме фамилия замужней женщины чаще всего не указывает на ее семейное положение.

Как мужчины, так и женщины имеют равное право инициировать расторжение брака, но практически все Семейные Кодексы содержат положение, запрещающее мужчине расторгать брак с женщиной в период ее беременности или в течение одного года (в Беларуси – в течение трех лет) с момента рождения ребенка. Добрачные соглашения получили недавно распространение в ряде стран с целью обеспечить более четкое регулирование имущественных отношений и ответственности супругов, вступающих в брак, а также на случай его расторжения. Однако, законными считаются только браки, зарегистрированные в органах регистрации актов гражданского состояния. Пары, не зарегистрировавшие брак, не имеют правового статуса, несмотря на то, что совместное проживание и совместное ведение хозяйства в настоящее время достаточно распространены, особенно на западе СНГ. Партнеры, живущие в гражданском браке, не имеют прав и не несут ответственности, которые существуют при заключении брака, несмотря на длительность отношений. По окончании гражданского брака партнеры не имеют права на собственность друг друга.

“Избавление от вредного наследия и традиций прошлого в семейных отношениях” сформулировано в Кодексе о браке и семье Казахстана (статья 1) как одна из задач. Этот вопрос остро стоит в регионе. На Кавказе и в странах Центральной Азии, особенно в сельских районах, такие обычаи как “похищение невесты” (мужчина похищает женщину и принуждает ее к браку и сексуальным отношениям), существуют и поныне, и даже получили за последнее время большее распространение. “Похищение невесты” и принуждение женщины к браку караются законом, но на практике такие случаи активно не расследуются, и возбуждение подобных дел не поощряется правоохранительными органами.

Несмотря на то, что полигамия по советским законам была запрещена, на практике эта традиция продолжала существовать, особенно в патриархальном мусульманском окружении (Центральная Азия, Кавказ). Сегодня, при том, что законом запрещается подобная практика, полигамия продолжает существовать (а в ряде районов стала встречаться чаще, чем раньше), не встречает общественного порицания и не преследуется по закону. В ряде стран в течение последних десяти лет шли обсуждения возможности узаконить полигамию с правовой точки зрения (Таджикистан, Кыргызстан, Российская Федерация).

### **Закон о труде и закон о социальной защите**

Законы о труде, существующие в странах региона, декларируют равные права на занятость и равные возможности, дискриминация по признаку пола запрещается. Доказанные случаи отказа в приеме женщин на работу подлежат наказанию в виде штрафа или исправительных работ. Трудовой Кодекс предусматривает равную оплату за равный труд.

В то же время трудовое законодательство все еще отражает наследие советского периода, когда потребности женщины рассматривались прежде всего с позиции ее роли матери. Например, в ряде трудовых кодексов предусмотрен сокращенный рабочий день для беременных женщин по представлению рекомендации врача. Женщина в подобном случае должна быть переведена на более легкий и безвредный труд, она не должна вовлекаться в работу в ночную смену, работать сверхурочно и ездить в командировка, а также должна получать заработную плату, равную средней заработной плате по прежнему месту работы. Для того, чтобы обеспечить защиту женщин и детей, в современном законодательстве Казахстана (1993) заложено следующее требование: " Женщины и граждане в возрасте моложе 18 лет могут быть приняты на работу только после прохождения предварительного медицинского освидетельствования, медицинское освидетельствование женщин в возрасте до 45 лет и граждан в возрасте моложе 18 лет должно осуществляться ежегодно." В соответствии с действующим трудовым законодательством в странах СНГ женщинам запрещено работать под землей или выполнять работу, связанную с необходимостью подъема тяжестей. Эти меры введены для обеспечения защиты репродуктивного здоровья женщин. В дополнение к этому в ряде стран (Грузия, Узбекистан, Кыргызстан) женщины с детьми в возрасте от трех и до двенадцати/четырнадцати лет (и до шестнадцати/восемнадцати лет при наличии ребенка-инвалида) могут направляться в служебные командировки, работать сверхурочно, в ночную смену по выходным и праздничным дням только с согласия самой женщины. В некоторых странах такие "преимущества" являются обязательными.

В дополнение к Трудовому кодексу в большинстве стран СНГ Министерства труда располагают перечнем вредных профессий, которыми женщинам запрещено заниматься. Важной составляющей законодательства, направленного на социальную защиту, является продолжительный отпуск по беременности и родам и уходу за ребенком, который составляет 56-70 дней до и столько же после родов. На основании этого подхода можно утверждать, что основная ответственность по уходу за ребенком и прочую работу по дому ложится на женщину. Эти законы серьезно ущемляют права женщины на карьерный рост и подрывают ее экономическое положение. В условиях рыночной экономики работодатели из частного сектора не настроены на то, чтобы нанимать на работу женщин, которым они должны предоставлять множество различных привилегий и дополнительных выходных дней. Помимо всего прочего и отпуск по уходу за ребенком продолжительностью от

одного до трех лет также должен оплачиваться работодателем. Подобные положения закона лишают женщину возможности сделать собственный сознанный выбор. Более того, подобного рода щедрые законодательные принципы часто сложно или вообще невозможно осуществить в контексте массовых сокращений социальных привилегий в регионе. Эти положения были унаследованы от советского законодательства, которое основывалось на устаревших сегодня рекомендациях МОТ.

Такое законодательство оказывает свое воздействие и на мужчин, поскольку лишает их возможности принимать активное участие в семейной жизни. Лишь немногие страны приняли положение о введении отпуска по уходу за ребенком и для отца. Например, в статье 271 Трудового Кодекса, принятого в 2000 году в Беларуси, гарантировано право отпуску по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, и для отца, и для матери; любой из родителей может получать и государственное пособие. Несмотря на это практика показывает, что большинство работодателей трактуют данное положение как не обязательное для отцов, и по-прежнему этим правом чаще всего пользуются женщины.

Еще одним поводом для беспокойства являются пенсии. В большинстве стран СНГ пенсионный возраст для мужчин составляет 60 (65) лет, в для женщин 55 (60)<sup>9</sup>. Продолжительность жизни среди женщин выше (разница по странам СНГ составляет до 12 лет, а в ряде районов России - до 16 лет), что формирует и основной состав пенсионеров. Поскольку женщины вовлечены в более низко оплачиваемые сферы занятости, у них были длительные перерывы в трудовом стаже в связи с рождением детей, они получают более низкие пенсии и формируют значительную часть в составе бедного населения.

## **Репродуктивные права и здравоохранение**

Национальные законодательства в странах региона в области охраны здоровья констатируют право любого гражданина без различия этнического и расового происхождения, возраста, пола, родного языка, религиозных или политических убеждений, социального и семейного положения на медицинскую помощь. Однако, в силу экономического кризиса, который сопровождает переходный период в экономике, сегодняшние законы об охране здоровья носят скорее декларативный, нежели выполнимый характер.

Планирование семьи и репродуктивные права остаются очень проблематичным разделом в существующем законодательстве всех стран региона. Поскольку в советский период гражданские права женщины отождествлялись с материнством, большинство законодательных норм в сфере здравоохранения для женщин в основном направлено на защиту репродуктивной функции женщины, но не на репродуктивные права. Контрацепция стоит дорого, а сексуальное просвещение поставлено неудовлетворительно. Вопросы планирования семьи и репродуктивная функция рассматривается как "неподходящие" для общественного обсуждения в силу культурной традиции, существовавшей в советский период, особенно в сельских районах. Аборты остаются наиболее распространенным методом контроля за рождаемостью и регулируются законодательством. Целостный подход, который рассматривал бы все потребности женщины на протяжении жизни, по-прежнему отсутствует.

Однако в регионе наметился ряд серьезных сдвигов в этом направлении. Например, 20 декабря 1999 года был принят новый Закон "О репродуктивных правах граждан

Республики Кыргызстан". Этот закон гарантирует осуществление репродуктивных прав, в том числе в нем есть положения об услугах в области планирования семьи для всех граждан по их запросу. Этот закон разрабатывался с участием различных заинтересованных сторон, в том числе НПО, на основании рекомендаций международных организаций и прочих экспертов. В Армении 11 декабря 2002 года также принят Закон о репродуктивных правах и репродуктивном здоровье, ведется работа по внесению изменений и дополнений в существующее законодательство Грузии, которое регулирует вопросы прав человека и репродуктивных прав в частности.

Новые законы о пенсии и пенсионная реформа, которая осуществляется в странах региона в настоящее время, предполагают постепенное изменение пенсионного возраста в сторону повышения. Например, 63 года для мужчин и 58 лет - для женщин. В любом случае, разница в пять лет сохраняется и являет собой пример дискриминации по признаку пола. В ряде стран (Грузия) рассматривается вопрос о введении единого пенсионного возраста.

### **Уголовное право**

Большинство положений Уголовных Кодексов, действующих с настоящее время на территории СНГ, с гендерной точки зрения нейтральны. Исключением являются положения, ограничивающие применение высшей меры наказания к мужчинам (Казахстан, Кыргызстан, Россия, Узбекистан), в них также ограничиваются формы содержания под стражей для женщин. В ряде стран (Армения, Грузия, например) исполнение приговора в отношении беременной женщины или матери малолетнего ребенка откладывается.

Проявления жестокости на гендерной почве не получили должного правового и политического отпора в регионе. Особенно распространены проявления бытовой жестокости, и в то же время не существует отдельных правовых норм для привлечения к ответственности за бытовую жестокость (к таким случаям применимы только общеправовые нормы). Более того, несмотря на то, что эти вопросы перестали быть табу, широко распространено мнение о том, что бытовая жестокость – это часть “традиционной культуры”, а следовательно, представляет собой проявление обычной семейной жизни. Недостаточная информированность наряду с недостаточными мерами социального характера, поддержки и защиты удерживают женщин от обращения с жалобами. Более того, общественное мнение крайне отрицательно относится к обращению в полицию по поводу “обычных побоев”, особенно в государствах Центральной Азии.

Насилие и прочие формы сексуального жестокого обращения рассматриваются в рамках Уголовного Кодекса, но по подобному рода преступлениям чаще всего нет информации, невозможно получить сведения и о точном числе изнасилований. Начать уголовное расследование можно только на основании письменного заявления пострадавшего. Без этого даже письменное признание преступника не является достаточным основанием для возбуждения уголовного дела. Традиционные взгляды на подобные ситуации, которые чаще всего обвиняют жертву, удерживают пострадавших от насилия от обращения в правоохранительные органы. Нежелание придавать огласке случаи насилия подкрепляется еще и чувством стыда и вины, что особенно характерно для маленьких городков и деревень. Более того, часто женщины не осведомлены о порядке деятельности

правоохранительных органов, а также о работе организаций и органов местного самоуправления, от которых можно получить поддержку.

Сексуальное домогательство в соответствии с Уголовными Кодексами стран региона является уголовно наказуемым преступлением, хотя определение самого понятия носит подчас ограниченный характер (например, “Принуждение женщины к сексуальным отношениям в результате злоупотребления служебным положением”). Несмотря на то, что официальной статистики случаев сексуальных домогательств не существует, на основании проведения независимых исследований и отчетов можно сказать, что требование сексуальных услуг в ответ на гарантии занятости является распространенным явлением в частном секторе. В полицию поступает мало жалоб, и очень незначительное число случаев сексуальных домогательств рассматривается в суде.

Однако, благодаря усилиям организаций гражданского общества (как международных, так и национальных), повышается уровень информированности общественности и в законодательство был внесен ряд изменений с позиции случаев насилия на гендерной почве. Украина стала первым государством, которое приняло закон о предотвращении насилия в семье в начале 2002 года, а в январе 2003 закон *«О социально-правовой защите от насилия в семье»* был принят в Кыргызстане. В Казахстане также разработан проект самостоятельного закона по проблемам бытового насилия, в настоящее время проходят общественные слушания данного законопроекта.

Проблемы незаконной торговли людьми до конца не проработаны в законодательстве стран региона, несмотря на то, что они обретают все большую значимость. Это деятельность международных преступных группировок, которая включает подневольный труд, лишение свободы, незаконное заключение, нанесение физических и психологических травм, побои, насилие, подлог документов, вымогательство и шантаж, незаконное пересечение границы. В большинстве стран каждое из указанных преступлений наказуемо в соответствии со статьями разных законов – но самым важным и самым сложным является преследование по закону незаконной торговли людьми с привлечением к ответственности всех посредников и пособников преступления. Эта проблема существует для всех стран СНГ, будь то страна, из которой вывозят людей, страна транзита или страна назначения. Существует острая необходимость усовершенствовать существующие законодательные рамки для того, чтобы обеспечить гарантии эффективных мер для борьбы с этим новым и многогранным явлением. В ряде стран (Грузия, Российская Федерация, Казахстан) правительства инициировали разработку самостоятельных законов для борьбы с торговлей людьми.

Традиционные взгляды и негативное отношение преобладают в культуре стран СНГ по отношению к однополым связям. Правда, сделаны некоторые попытки вывести гомосексуализм за пределы криминальной сферы (ранее в советских республиках гомосексуализм преследовался по закону). Гомосексуализм по прежнему рассматривается как уголовное преступление в некоторых странах суб-региона (например, в Азербайджане, Туркменистане и Узбекистане), однако в уголовных кодексах не содержится упоминания по поводу однополых отношений между женщинами.

**Законы, гарантирующие равные возможности и национальные механизмы для обеспечения гендерного равенства**

За последнее десятилетие в регионе наблюдается развитие рамочных условий для обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Несмотря на то, что с распадом Советского Союза были упразднены квоты, в настоящее время ощущается необходимость ввести конкретные временные меры, направленные на обеспечение равных возможностей, становится предметом обсуждения в ряде стран региона. Существует понимание того, что положения Конституции о гарантии равных прав недостаточны, их необходимо дополнить конкретными законодательными актами для того, чтобы способствовать обеспечению и продвижению равных прав и возможностей и защитить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола. Украина стала первой среди стран региона в деле разработки законопроекта “О государственных гарантиях реализации равных прав и возможностей для женщин и мужчин”. В Российской Федерации аналогичный законопроект рассматривался государственно-правовым управлением Администрации президента и правительством, а в настоящее время находится на рассмотрении Госдумы (парламента). В Казахстане, Узбекистане и Таджикистане также приняты к рассмотрению законопроекты о равных правах и возможностях. Планы по разработке аналогичных законопроектов существуют и в Беларуси. В настоящее время Кыргызстан является первым и единственным пока государством, в котором принят Закон “О государственных гарантиях реализации равных прав и возможностей для женщин и мужчин”. Закон был ратифицирован Парламентом в январе 2003 года.

В то же время обеспечение равных прав и возможностей требует соответствующих механизмов для осуществления практической деятельности и мониторинга процесса проведения этой концепции в жизнь. В настоящее время в ряде стран СНГ существуют необходимые для этого условия. Например, в некоторых странах (Узбекистан, Украина и Кыргызстан) создали Институт Омбудсмана (уполномоченного) для рассмотрения общих вопросов прав человека и вопросов, связанных с нарушением прав женщин в частности.

Появляются в регионе и другие механизмы в поддержку гендерного равенства, наделенные исполнительной, консультативной и законодательной властью, которые формируются при правительствах, парламентах или аппаратах президентов. Однако большинство этих структур подпадает под общее наименование “по делам семьи и женщин”. Это свидетельствует об общем для всего региона направлении, как теоретическом, так и практическом, рассматривать вопросы прав женщин только в контексте семейных отношений. В Таджикистане, например, Комитет по делам женщин и семьи был создан в 1993 году при правительстве, а Комитет социальной защиты и по делам семьи – при Парламенте. В Кыргызстане Национальный Совет по делам женщин, семьи и гендерного развития с постоянно действующим секретариатом был создан на основании специального закона в марте 2001 года и является структурой Администрации Президента. Национальный Совет по гендерной политике при Совете министров был создан в 2000 году в Беларуси как координирующая организация в дополнение к Департаменту по делам семьи и гендерным вопросам министерства труда и социальной защиты.

## **Б. СТРАНЫ БАЛТИИ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (ЦВЕ)**

Страны региона: Эстония, Латвия и Литва, Польша, Чешская Республика, Словакия, Венгрия.



Не дискриминационное законодательство советского периода в странах Балтии и ЦВЕ в течение последнего десятилетия было заменено новыми конституциями, новыми законодательными рамками и международными обязательствами, что стало составляющей процесса подготовки к вступлению в расширяющееся Европейское сообщество. Во многих случаях был дан ход позитивным переменам посредством принятия правительствами этих стран международных обязательств, как это имело место на Четвертой Всемирной Конференции Женщин в Пекине (1995). За этим событием последовала разработка планов мероприятий, основанных на приоритетах гендерной политики.<sup>10</sup> Сегодня можно говорить о существовании двух разных, но взаимно дополняющих друг друга подходов к проблеме гендерного равенства в точки зрения законодательства и права: продвижение концепции равных возможностей посредством инициатив по обеспечению гендерного мейнстриминга во всех сферах законодательства и практической жизни<sup>11</sup> или посредством целенаправленного укрепления прав женщин и поддержки всех инициатив, направленных на прекращение неравенства.<sup>12</sup>

Первоочередной задачей стало приведение в соответствие с международными нормами трудового законодательства и закона о социальной защите. Однако, такие конкретные проблемы из области прав женщин, как жестокость в отношении женщин, получили меньше внимания. Несмотря на многочисленные положительные изменения в законодательстве, рамки для его практического применения остаются слабыми, а разрыв между равенством *de jure* и *de facto* остается весьма значительным.

### **Международные обязательства**

Все страны региона ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW) и отменили какие-либо ограничения. Международные требования в большинстве случаев стимулировали пересмотр существующего законодательства и принятие новых законов в соответствии с международными стандартами, а также создание институциональных рамок для защиты и продвижения гендерного равенства.

Важен тот факт, что все страны (на декабрь 2002 года) получили предложение вступить в Европейский Союз. Данный процесс интеграции потребовал внесения заметных изменений в национальное законодательство в связи со стратегией ЕС на гендерное равенство, которая утверждает необходимость интегрировать принцип гендерного равенства во все сферы законодательства, что послужит осуществлению принципа гендерного мейнстриминга. Но, опять таки, если в работе над законодательными актами наблюдается определенный прогресс, практическое осуществление этих принципов остается достаточно слабым.

### **Конституции**

Конституции стран региона построены на не дискриминационных принципах и либо гендерно нейтральны, либо имеют конкретные указания на то, что дискриминация по признаку пола, помимо прочих форм дискриминации, не должна иметь места.

---

<sup>10</sup> С Резолюциями и планами мероприятий Чешской Республики, Польши, Венгрии, Литвы можно познакомиться на сайте <http://www.un.org/womenwatch/world/#eastern>. По Словакии см. сайт <http://www.un.org/womenwatch/confer/beijing/national/eursum.htm>.

<sup>11</sup> например, Чешская Республика, Латвия, Венгрия

<sup>12</sup> например, Польша, Литва, Словакия

Национальные конституции Эстонии, Венгрии, Литвы, Польши и Словакии<sup>13</sup> включают конкретные положения и статьи, указывающие на не дискриминационные по признаку пола принципы в плане политических, гражданских, социальных и культурных прав.

Двойственный подход к гендерному вопросу присутствует в Декларации об основных правах и свободах Чешской республики (представляющей собой часть Конституции). В этой Декларации указано, что женщины, подростки и инвалиды имеют право на охрану здоровья на работе и предоставление специальных условий работы. Данное положение безусловно носит гендерный характер, но оно рассматривает женщин как особенно уязвимую "специальную группу" населения, нежели утверждает их равные права на рынке труда. Подобного рода положения в законе могут привести в итоге к косвенной дискриминации на рабочем месте (см. Закон о труде ниже).

### **Гражданский Кодекс и Семейный Кодекс**

В то время как Гражданский Кодекс и законы рассматривают основные принципы законов о семье и наследовании, существуют частные законы, принятые в странах региона в отношении заключения и расторжения браков и изменения имени. Во всех странах возрастом, допускающим вступление в брак без согласия родителей, считается 18 лет для представителей обоих полов. Оба супруга имеют взаимные права и обязанности в семейных отношениях и равные права на собственность, но они могут также заключить добрачное соглашение, в котором оговариваются имущественные права. Супруги могут выбрать любое из двух имен (фамилий), но в большинстве стран ответственность за выбор возложена на женщину. Однако пример дискриминационного подхода к этому вопросу можно найти в Литве, где замужняя женщина должна добавлять к своей фамилии суффикс, свидетельствующий о ее семейном положении.<sup>14</sup> Оба супруга имеют равные права и обязанности по отношению к детям. Однако на практике в случае развода чаще всего матери получают права на детей.

### **Уголовный Кодекс**

#### *Бытовое насилие*

Проблема бытовой жестокости против женщин привлекает к себе все большее внимание правительств, как социальное явление, требующее специальных мер для своего разрешения. В Польше и Словакии "жестокость против членов семьи" и "противоправные действия по отношению к близким родственникам" (соответственно) рассматриваются (с нейтральных гендерных позиций) как уголовное преступление. Положительные изменения наблюдаются в Чешской республике, где в 2002 году были внесены изменения в Уголовный Кодекс: правоохранительные органы более не нуждаются в согласии пострадавшего для того, чтобы начать уголовное преследование преступника, состоящего в родственных отношениях с жертвой при условии, если есть свидетельство того, что таковое согласие не может быть дано в результате принуждения или угроз, в силу зависимости или покорности. Это положение закона не позволяет преступнику оказывать давление на

---

<sup>13</sup> Правительственные сайты и конституции стран региона

<sup>14</sup> Дополнительную информацию по вопросу можно получить в издании Женщины 2000 Международной Хельсинкской федерации прав человека, NY, Vienna 2000

жертву и принуждать ее не обращаться в правоохранительные органы. Однако подобные изменения в правовых нормах должны еще оказать практическое воздействие на решение проблемы.

Помимо определенных недостатков в правовой базе, проблема усложняется низким уровнем правовых знаний у населения и слабостью институциональной структуры (полиция, медицинские учреждения и судебная система), которые недостаточно подготовлены и оснащены для того, чтобы решать подобного рода проблемы.

#### *Преступления на сексуальной почве*

Изнасилование трактуется как преступление с гендерно нейтральных позиций в Эстонии, Венгрии, Литве и Польше, в законах остальных стран региона считается, что такое преступление может быть совершено только в отношении женщины. Практически во всех странах для возбуждения уголовного дела по факту изнасилования необходимо личное обращение пострадавшего в правоохранительные органы, только в Чешской республике, Латвии и Литве с заявлением может обратиться третья сторона при определенных условиях (прежде всего в том случае, если пострадавшая сама не в состоянии обратиться с заявлением, или в том случае, если изнасилование сопровождалось иными преступными действиями, по которым нет необходимости подавать заявление). Если заявление подано, обычно его нельзя отозвать. Польша единственная страна в регионе, которая рассматривает сексуальные домогательства как уголовно наказуемое преступление.

#### *Проституция и незаконная торговля людьми*

Проституция во всех странах региона более не рассматривается как уголовное преступление, но только в Латвии и Венгрии приняты законы, в соответствии с которыми проститутки имеют медицинские карты и обязаны проходить регулярно медицинский осмотр, а местное правительство определяет те места, где разрешена этого рода деятельность. Подобный закон разрабатывается в настоящее время в Словакии. Однако организовать социальную защиту, ввести налогообложение и правила, регулирующие этот вид коммерческой деятельности, невозможно ни в одной из стран региона. В Чешской республике разработан закон, который рассматривает проституцию как профессиональную деятельность с применением к ней всех соответствующих норм.

Основное внимание в этом направлении сосредоточено на привлечение к ответственности за вовлечение других в проституцию и использование проституток для извлечения личной выгоды. Это затрагивает и проблему незаконной торговли людьми. Незаконная торговля людьми, а особенно женщинами, представляет собой острую проблему для стран Балтии и Восточной Европы. Людей экспортируют из этих стран, осуществляют транзитные перевозки через их территории и используют в них. Положения уголовных кодексов всех стран содержат статьи о незаконной торговле людьми (в Чешской республике и Словакии указывается на торговлю женщинами) и только в нескольких странах для определения состава преступления необходимо наличие так называемого "пограничного фактора" (то есть факта вывоза в другую страну).

#### **Закон о труде и закон о социальной защите**

Несмотря на то, что *de jure* законы о труде и социальной защите в странах региона построены на недискриминационном подходе к вопросам занятости, профессионального обучения и социальных льгот, а также содержат положения о равной оплате за равный труд, ряд положений этих законов содержит скрытые возможности косвенной дискриминации. Связанные обязательства в связи с процессом интеграции в Евросоюз и необходимостью соблюдения в национальном законодательстве принципы равенства в оплате труда, занятости, профессиональном обучении и социальной защите, страны региона внесли изменения в существующее законодательство и работают над подготовкой новых законопроектов, подробно разрабатывающих указанные принципы. Большинство стран также ратифицировали Конвенции МОТ (если национальное законодательство вступает в противоречие с положениями конвенций, последние имеют приоритетное значение).

Несмотря на то, что в ряде существующих законов еще сохранился "протекционистский" подход к женщинам с детьми (сокращенный рабочий день, более продолжительный отпуск по беременности и родам, ограничения права работы в ночную смену), новые законы должны соответствовать принципам ЕС, провозглашающим равные права отцов.<sup>15</sup> Подобные "протекционистские" положения законов должны быть тщательно проанализированы специалистами в области гендера, поскольку во многих случаях они приводят к дискриминации против женщин. Например, необходимость гарантировать сокращенный рабочий день для женщин с детьми часто приводит к нежеланию (или отказу) работодателей принимать на работу женщину фертильного возраста. В ряде случаев, однако, такие законы могут содействовать более разумному сочетанию служебных и домашних обязанностей женщины. Например, Регламент рабочего времени и времени для отдыха в Эстонии предусматривает перерывы в работе для кормления ребенка.<sup>16</sup> Основной сложностью в данном вопросе является переход от положений законов, рассматривающих материнство, к положениям, освещающим ответственность родителей.

Изменения в гражданских процедурах, связанных с обратной силой доказательств, что требуется в случаях с дискриминацией на рынке труда в соответствии с законами ЕС<sup>17</sup> может привести к решению спорных вопросов в суде. В то время как в ряде стран в законы о труде уже внесены эти изменения, в других ведется работа по подготовке законопроектов, которые будут соответствовать стандартам ЕС по мере их принятия.

Сексуальное домогательство это новый элемент в законах стран Балтии и Восточной Европы. Только Литва сформулировала четкое определение этого явления (в законе о равных возможностях), в то время как в Польше это рассматривается как уголовное преступление. Покуда законодательство других стран не содержит конкретного определения, сексуальное домогательство может тем не менее рассматриваться в рамках существующих законов о труде, которые определяют неприкосновенность личности на рабочем месте.

---

<sup>15</sup> Более подробную информацию по вопросам национального трудового законодательства и социальной защите по тематике можно найти на <http://natlex.ilo.org/scripts/natlexcgi.exe?lang=E>

<sup>16</sup> <http://natlex.ilo.org/scripts/natlexcgi.exe?lang=E>

<sup>17</sup> Council Directive 97/80/EC от 15 декабря 1997 года<sup>9</sup>

## **Репродуктивные права и охрана здоровья**

Равный доступ мужчин и женщин к услугам национальной системы здравоохранения обеспечен во всех странах региона через систему социального страхования. Более того, бесплатное обследование на выявление различных форм раковых заболеваний предоставляется женщинам в рамках программы профилактики заболеваний. Однако существуют препятствия в доступе к средствам контрацепции: в Словакии и Эстонии средства контрацепции частично предоставляются бесплатно, но в других странах контрацепция не субсидируется национальной системой страхования и не включена в программы частных страховых компаний.

В отсутствие эффективного сексуального образования и политики в области контрацепции часто аборты становятся основным способом контрацепции. Аборты разрешены законом (при сроке беременности до 12 недель) во всех странах, кроме Польши. По истечении срока в 12 недель аборт разрешен (там, где он легально разрешен) только в случае, если беременность угрожает жизни женщины или плода по предписанию врача. Нелегальные аборты во всех странах квалифицируются как уголовное преступление. Необходимо отметить, что в Польше возникает много проблем в области репродуктивных прав из-за позиции католической церкви.

## **Закон о равных возможностях и национальные механизмы для обеспечения гендерного равенства**

Литва является единственным государством, которое приняло Закон о равных возможностях (вступил в силу в 1999 году). В Польше и Эстонии подготовлены законопроект. В законе, принятом в Литве, даны определения дискриминации и сексуального домогательства, он запрещает дискриминационное отношение во всех областях, а в 2002 году в него была внесена поправка, определяющая понятие позитивной дискриминации. В законе оговорены институциональные рамки для его исполнения, он предусматривает процедуру разрешения споров через создание Института Омбудсмана по равным возможностям. Этот подход доказал свою эффективность не только в деле информирования общественности о правах женщин, но также и о правах мужчин (особенно в области ухода за детьми). Этим законом запрещается реклама рабочих мест, содержащая дискриминационные позиции (в других странах этот вопрос рассматривается в рамках закона о труде). В качестве первого шага на пути принятия законодательства о гендерном равноправии многие страны разработали национальную политику (стратегию или концепцию), которые определяют направление действий на будущее.

В то же время любые положения о защите или поддержке гендерного равенства (либо в виде конкретных законов, либо как дополнения к существующим законам) нуждаются в эффективном механизме и институциональных рамках для того, чтобы можно было гарантировать их исполнение. Такие рамки можно подразделить на три уровня: уровень министерств, парламента и независимый. Во всех странах уже существуют подразделения, управления, бюро и ответственные лица на уровне министерств, которые уполномочены заниматься вопросами гендерного равенства. Подобные подразделения существуют в рамках министерств социальной защиты и труда, но очень часто в их обязанности входят

не только вопросы гендерного равенства, но и многие другие.<sup>18</sup> В Венгрии и Чешской республике созданы советы по координации вопросов гендерного равенства между правительством, парламентом и НПО. На уровне парламентов вопросы гендерного равенства рассматриваются с позиции прав человека (например, комитеты по правам человека в Латвии и Эстонии) или конкретно с точки зрения равных возможностей или интересов женщин: В Чешской республике создан подкомитет по равным возможностям, в Литве рамки этой деятельности включают государственного консультанта по равным возможностям, в Польше существует Комитет женщин, в Словакии – Комитет по делам женщин.

И наконец, в ряде случаев создан (или планируется) институт омбудсмана или сходная структура для рассмотрения обращений по вопросу гендерной дискриминации. Только в Литве институт омбудсмана по равным возможностям уже действует. В Эстонии сходные функции выполняет советник/юрисконсульт по правам человека, в то время как Национальное управление по правам человека в Латвии и Уполномоченный в Польше рассматривают обращения по гендерному равенству наряду с прочими аспектами прав человека.

Несмотря на то, что “на бумаге” данные институциональные рамки представляются вполне достаточными, всем созданным правительственным структурам недостает потенциала, сотрудники перегружены. Межведомственные структуры подчас не располагают необходимым профессионализмом или заинтересованностью в гендерной проблематике. Особенно важно то, что широкая общественность недостаточно информирована о функциях существующих структур, что подрывает в значительной мере эффективность их работы.

## **В. Страны юго-восточной Европы (ЮВЕ)**

**Состав:** Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Македония, Румыния, Турция, и Федеративная республика Югославия<sup>10</sup>

Страны, входящие в состав группы стран юго-восточной Европы, в значительной мере разделяют одно и то же историческое прошлое. Все страны, кроме Турции, проходят переходный период в развитии экономики с начала 90-х годов после падения социалистической системы. Большинство стран пережили внутренние и внешние вооруженные конфликты. В большинстве стран, образовавшихся на основе прежней Югославии, значительное иностранное присутствие во многом определило современную правовую ситуацию (включая и наблюдателей за нарушениями прав человека). Одной из общих черт в законодательстве этих стран, за исключением Турции, является унаследованное от социализма провозглашение равных прав обоих полов. Это означает присутствие в законодательных актах констатации равных прав *de jure* (например, равные политические права, равные права на равную оплату труда, образование, социальную защиту, здравоохранение и прочее). К сожалению, эти правовые нормы также носят

---

<sup>18</sup> В Латвии, Литве, Эстонии, Чешской республике, Словакии в министерствах вопросами гендерного равенства занимаются от 1 <sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 3 сотрудников, однако в Венгрии создано подразделение *по делам женщин*.

<sup>10</sup> По состоянию на начало января 2003. Перечень стран приведен в алфавитном порядке (в соответствии с латинским алфавитом). – Прим. перев.

необязательный характер: равенство, провозглашенное законом, мало общего имеет с практической жизнью.

Еще одной особенностью, характерной для данного региона, являются права национальных меньшинств. Правам национальных меньшинств угрожает ксенофобия, с одной стороны, и отрицание на право национального самоопределения, с другой, вооруженные конфликты и этнические чистки. Женщины, принадлежащие к национальному меньшинству, обычно испытывают двойную дискриминацию, как по признаку пола, так и по национально-этнической принадлежности.

В большинстве стран региона ЮВЕ в начале 90-х годов активно стали возрождаться патриархальные ценности (в частности, это нашло отражение в резком снижении участия женщин в политической жизни стран). По мере снижения масштабов конфликтов и формирования стремления войти в состав Европейского Союза, эти тенденции к концу 90-х годов обрели обратное направление.

### **Международные обязательства**

Все страны региона полностью ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW) (Турция ликвидировала ранее существовавшие ограничения в 1999 году). Однако, в ряде стран Конвенция не существует в официальном переводе, что говорит о недостаточной политической воле полностью включить ее положения в национальное законодательство. Продвижение Конвенции для использования в работе судебной системы остается слабым.

### **Конституции**

В большинстве стран региона конституции вступили в силу в начале девяностых годов, за исключением Турции (1982) и Албании (1998). Однако ряд этих конституций претерпел заметные изменения за последние 10 лет, что отражает достаточно неустойчивые правовые условия в странах региона.

Все конституции, за исключением конституции Словении, сформулированы на основе “гендерно нейтральных” принципов. На практике это означает, что в качестве нормы принимается мужской род. Все конституции признают равенство перед лицом закона независимо от половой принадлежности и содержат не дискриминационные положения. Например, в Конституции Албании отмечено, что “никто не может подвергаться несправедливой дискриминации по таким причинам, как половая принадлежность (в числе прочих) , если нет объективных и обоснованных причин”. Подобного рода положения в законодательстве могут стать причиной введения вполне конкретных мер, но в то же время могут, в зависимости от интерпретации, и оправдывать гендерную дискриминацию.

Все конституции утверждают равные права женщин на основные свободы, политические права голосовать и быть избранным, право на труд, образование, здравоохранение и социальную защиту. В то же время, однако, большинство из них провозглашает специальные меры по охране материнства, детства и семьи. Только в Конституции Словении указывается на свободу выбора в репродуктивной сфере. Положения, которые стали бы гарантией осуществления позитивных мер, не существуют ни в одной из конституций, а в ряде конституций (Болгария) они запрещены.

## **Гражданский кодекс и семейный кодекс**

Все страны региона ЮВЕ располагают законом о семье, кроме Турции (Гражданское право) и Югославии (Закон о браке и семье). Словения недавно приняла новое законодательство (Закон о правах и обязанностях родителей и доходах семьи и закон о регистрации однополых браков). Закон о семье либо был пересмотрен за прошедшие десять лет, либо пересматривается в настоящее время.

Во всех законах о семье утверждается принцип равенства партнеров в браке и после его расторжения, описываются условия, которые определяют законность брака и устанавливаются процедуры развода. Для законного заключения брака необходимо согласие обоих партнеров. В Турции можно отметить позитивные сдвиги в сторону большего равноправия, равенство между супругами определено в Конституции страны и дополнено новым Гражданским кодексом, который вступил в силу с 1 января 2002 года.

В ряде стран законы содержат положения, способствующие разделению обязанностей по воспитанию детей (отпуска для отцов по уходу за новорожденным ребенком или по болезни), однако такие положения не часто используются. В ряде стран эти права по-прежнему гарантированы только для женщин.

Процедура развода регулируется Семейным кодексом, в то время как разделение совместно нажитого в браке имущества рассматривается законами о семье и собственности. Лишь в немногих странах установлен принцип равного раздела имущества, нажитого в браке. В большинстве стран существует положение о том, что каждый из супругов должен представить свидетельство о своем вкладе в накопления в период брака. Другие страны располагают положениями закона, которые предусматривают возможность заключения добрачного соглашения. Партнеры разделяют ответственность за воспитание детей в период брака и после его расторжения. В ряде стран не существует положений о разделении собственности и наследовании в гражданском браке. (например, в Румынии).

В большинстве стран возраст, определенный законодательством для вступления в брак составляет 18 лет для женщин и мужчин, в некоторых странах возраст для женщин ниже, чем для мужчин.

Исследования показали, что в большинстве стран ЮВЕ основная нагрузка ведения домашнего хозяйства и ухода за детьми ложится на плечи женщины.

## **Уголовное право**

Уголовное право также претерпело ряд изменений за последние десять лет в большинстве стран ЮВЕ или этот процесс продолжается в настоящее время.

*Бытовое насилие*



В большинстве стран ЮВЕ жестокость в отношении женщин не рассматривается как гендерное преступление, но это положение может в ближайшем будущем измениться, поскольку в ряде стран уже идет работа над новыми законопроектами или изменением существующего законодательства (Словения, Хорватия, Болгария, Босния и Герцеговина). Меры в защиту женщин в случае бытового насилия не предусмотрены уголовным кодексом или законом об уголовной ответственности. В ряде стран (например, в Хорватии), соответствующие статьи включены в состав Закона о семье, где рассматриваются случаи бытового насилия в семьях с малолетними детьми.

#### *Изнасилование и прочие преступления на сексуальной почве*

В законах Словении, Хорватии и Республике Сербии предусмотрены статьи об изнасиловании в браке. Сексуальные домогательства не рассматриваются как уголовное преступление. Сексуальная жестокость, в том числе и в семье, рассматривается в рамках общих положений закона о жестоком поведении, нанесении телесных повреждений или защите общественной нравственности и традиций. Изнасилование является уголовным преступлением, если оно совершается не в браке. В Турции предусмотрено более тяжкое наказание в том случае, если жертвой насилия становится девственница.

В отношении всех форм жестокости, основанной на гендерных различиях, общей проблемой для стран ЮВЕ является недостаточно чуткое отношение к этим вопросам в полиции, прокуратуре и судах.

#### *Проституция и торговля людьми*

Проституция легализована (то есть лицензируется государственными учреждениями) только в Турции. Несмотря на то, что во всех странах, кроме Албании, проституция не рассматривается как преступление, на основании существующих законов проститутки могут быть привлечены к ответственности за незначительные нарушения закона. Среди позитивных изменений в законодательстве можно отметить недавно принятый в Болгарии новый раздел Уголовного кодекса, который рассматривает проблемы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Более того, в обиход введено понятие “организованной преступности”, куда входит незаконное вовлечение и принуждение к занятию проституцией и торговля людьми по требованию или поручению организованной преступной группы. Новым Уголовным кодексом предусмотрены более суровые меры наказания за изнасилование малолетних (как это принято в других странах), а также за изнасилование в целях принуждения к развратным действиям и проституции. В законодательстве Хорватии также наблюдаются позитивные изменения.

### **Закон о труде и закон о социальной защите**

Большинство стран региона, кроме Турции, имеют сходные законы о труде и социальной защите. В законах всех стран содержится указание на недопустимость дискриминации на гендерной основе, а в ряде законов содержится определение понятия дискриминации. В дополнение к этому, в законодательных актах всех стран содержится положение о равной оплате за равный труд, независимо от половой принадлежности.

Что касается непосредственно положений о гендерном равенстве, в законодательстве Албании существует определение понятия сексуальное домогательство на рабочем месте, а в законе Словении содержится запрет на размещение объявлений о найме на работу с ограничениями по признаку пола. (Сексуальные домогательства в Словении рассматриваются Уголовным Кодексом в статье “Нарушение сексуальной неприкосновенности в результате злоупотребления служебным положением”.) Единственным конкретным гендерным положением в законах стран региона является указание на то, что беременным женщинам и матерям с младенцами запрещается работать в ночную смену, выполнять тяжелую физическую работу и работу, связанную с вредными для здоровья химикатами. В Болгарии женщин с детьми в возрасте до трех лет запрещено направлять в служебные командировки. В ряде стран пересмотрен закон о предоставлении отпуска в связи с рождением ребенка только матери в пользу прав обоих родителей. Однако, данное право все еще редко используется отцами.

Пенсионный возраст для женщин, как правило, наступает раньше, чем для мужчин, в разнице от 2 до 5 лет. Это обосновывается неравномерной нагрузкой в ведении домашнего хозяйства.

Практически повсеместно в законодательстве отсутствуют положения о сексуальном домогательстве и адекватном исполнении законодательных актов.

### **Репродуктивные права и охрана здоровья**

В большинстве стран ЮВЕ системы здравоохранения прошли реформирование в течение последних нескольких лет. Новые системы предоставляют основные медицинские услуги и оплачиваемые больничные листы по временной нетрудоспособности для застрахованных лиц, во многих случаях реформы привели к снижению качества медицинского обслуживания и использования в полной мере прав на здравоохранение.

Тем не менее, есть и положительные примеры, так, в Словении правительство приняло долгосрочный подход к вопросам охраны здоровья представителей обоих полов, рассчитанный на полный жизненный цикл человека. В других странах системы здравоохранения избирательно решают гендерные вопросы в плане охраны материнства. Например, системы здравоохранения не принимают во внимание необходимость конкретно работать с заболеваниями, характерными только для мужчин или только для женщин.

В ряде стран ранее достигнутые успехи в области репродуктивных прав ( сексуальное просвещение в общеобразовательной системе, доступные средства контрацепции, законные, безопасные и доступные аборт и консультативные центры по репродуктивным правам) находятся под угрозой в результате давления со стороны католической и православной церкви. В качестве исключения можно указать на пример Албании и Румынии, где аборт стали законными только после падения социалистического строя. В Албании закон о репродуктивном здоровье был принят в апреле 2002 года, над аналогичным законопроектом ведется в настоящее время работа в Болгарии.

В настоящее время аборт легализованы во всех странах ЮВЕ, хотя доступ (финансовый и географический) в значительной мере ограничен. Более того, устойчиво высокие показатели количества абортов свидетельствуют о необходимости вести более активную

просветительскую работу и обеспечивать доступ к альтернативным методам контрацепции. В большинстве стран, за исключением Турции, право выбрать аборт остается за женщиной, согласия партнера не требуется. Однако во всех странах требуется согласие на аборт опекуна или родителей для пациентов моложе 16 лет. Консультации до и после проведения аборта в ряде стран обязательны, иногда рекомендованы, а в других странах не приняты. Официально аборт разрешен до 10 или 12 недель беременности, после чего (и до 22 недель) аборт может быть проведен только на основании заключения специальной медицинской комиссии по запросу женщины (обычно в том случае, если беременность наступила в результате изнасилования или по медицинским показателям она представляет опасность для здоровья матери или плода).

Недостаток систематического сексуального просвещения в школах является еще одной общей для стран ЮВЕ проблемой. Положительным примером может служить Албания, где сексуальное просвещение разрешено по всей стране.

### **Закон о равных возможностях и национальные механизмы для обеспечения гендерного равенства**

Несмотря на то, что лишь немногие из стран ЮВЕ уже приняли закон о равных возможностях, работа в этом направлении ведется в большинстве стран региона (например, в Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговине, Албании). Продвижение вперед наметилось в Болгарии, где в 2001 году принят закон о гендерном равенстве; Румыния приняла закон о равных возможностях для женщин и мужчин в 2002 году. Подобного рода факты положительного развития событий свидетельствуют о том, что права женщин постепенно включаются в национальное законодательство. Вопросы гендерного равенства также рассматриваются в таких законах, как закон о печати (например, запрет на гендерный стереотип в Словении или содействие продвижению позитивной модели роли женщины в Македонии) или закон об образовании (в Словении в этом законе содержатся положения, способствующие решению гендерных вопросов).

Во всех странах ЮВЕ созданы национальные механизмы для обеспечения прав женщин/равных возможностей. Например, в Словении в 1992 году создан отдел по делам женщин, недавно он переименован в отдел равных возможностей, что свидетельствует о позитивном продвижении вперед по пути к обеспечению гендерного подхода. Аналогичное изменение функций претерпела и структура, созданная в Албании в 2001 году. В целом, однако, еще много нужно сделать для укрепления роли и влияния подобного рода учреждений.

## **Г. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СНГ**

Несмотря на определенные успехи последних лет существует очевидная необходимость продолжить работу по обеспечению гендерного равенства посредством закона во всех странах РБЕС. В качестве приоритетного направления действий необходимо гарантировать практическую реализацию тех положений о гендерном равенстве, которые записаны в законах, сделать их частью практической жизни отдельных мужчин и женщин.

Каждая страна должна выработать собственный подход к обеспечению гарантий гендерного равенства посредством закона. В большинстве случаев предстоит еще

огромная работа. Среди первоочередных задач, для решения которых требуется дополнительное внимание в большинстве стран региона, можно назвать следующие:

#### **Приоритеты в области законодательства:**

- Единое определение понятия дискриминации по гендерному признаку, разработанное на основе статьи 1 текста Конвенции ООН (CEDAW), должно быть включено в конституции и национальное законодательство;
- Положения конституции должны быть дополнены сводным законом о равных возможностях для мужчин и женщин. Данные законы должны предусматривать необходимость правовых мер, направленных на увеличение числа женщин в директивных органах в соответствии со статьей 4 Конвенции ООН (CEDAW). (Данная стратегия должна найти подкрепление в виде необходимых изменений в системе выборов или политике политических партий в отношении формирования списка кандидатов на выборы.);
- Необходимо создать соответствующие механизмы для независимого мониторинга, такие как институт омбудсмана или аналогичная ему структура, данные структуры должны быть наделены полномочиями рекомендовать изменения в свете существующих или возможных недостатков в работе;
- Все существующие законодательные акты должны пройти обязательную ревизию с гендерных позиций, которую может осуществить либо национальная структуры, ответственная за этот участок работы, либо другая организация, располагающая соответствующей квалификацией в данной области. На основании результатов этих ревизий должны быть сделаны рекомендации по внесению необходимых изменений для совершенствования пересмотренных законодательных актов;
- Все последующие законопроекты должны проходить обязательную гендерную экспертизу до внесения в парламент или иной орган для дальнейшего утверждения;
- Необходимо разработать и ввести в действие специальный закон о бытовой жестокости и изнасиловании в браке и наказании за подобные преступления. В качестве наказания должно предусматриваться лишение свободы или привлечение к обязательным социальным работам, а не только штраф, повторные наказания должны носить более строгий характер. Понятие “провокационное поведение” должно быть исключено из закона о бытовом насилии. Законодательная система и система правоохранительных органов должны создать специализированные службы для решения проблем, связанных с жестокостью в отношении женщин. Для обеспечения эффективного правового решения вопросов, связанных с проявлениями бытовой жестокости, необходимо провести специальную подготовку юристов, полицейских, судей и социальных работников, которые могут работать с жертвами насилия;
- Необходимо принять законы, предусматривающие наказание за незаконную торговлю людьми и вовлечение силой в занятие проституцией. Подобного рода законодательные акты должны быть направлены на то, чтобы сократить сексуальную эксплуатацию и создать специальные уголовные процедуры ведения расследования и рассмотрения таких дел в суде;
- Должны быть сформулированы четкие правовые нормы против сексуальных домогательств на рабочем месте, включая предупреждение любому работодателю или работнику, которому свойственно подобное поведение. Эти вопросы должны найти отражение в законе о труде, анти-дискриминационном законодательстве, в

также в правилах и процедурах всех государственных и частных учреждений в соответствии с административным или гражданским правом;

- Во всех сферах рынка труда должны применяться специальные меры для обеспечения гарантий равных возможностей для женщин и мужчин продвигать принципы гендерного равенства, а не просто “защищать” женщин. Нужно принимать меры, направленные на укрепление семьи и усиление роли отца. Нужно пересмотреть вопросы, связанные с запретом на определенную деятельность и в дальнейшем регулярно пересматривать законодательство с тем, чтобы сократить количество препятствия для женщины на рынке труда;
- Необходимо предпринять срочные меры для того, чтобы внести изменения в существующие законы о семье и содействовать искоренению таких традиционных явлений как полигамия, похищение невесты и ранние браки в тех странах, где эти явления существуют;
- Должно быть принято законодательство, которое обязывает осуществлять обязательное и постоянное половое обучение в общеобразовательных школах;
- Там, где это применимо, должна проводиться постоянная ревизия законодательства в свете новой политики и стандартов гендерного равенства ЕС;

Эта стратегия в области законодательства должна сопровождаться ,более широкими мерами, в том числе:

### **Стратегии на уровне политических решений**

- Для обеспечения гарантий осуществления правовых норм необходимо разработать, осуществить и обеспечить мониторинг адекватных политических решений. Для этого потребуется проведение постоянного гендерного анализа ситуации по всем направлениям;
- Гендерное равенство должно рассматриваться как часть политики в целом, а не только в социальной, семейной сфере и сфере занятости (то есть должен на практике осуществляться принцип гендерного мейнстриминга);
- Новые политические решения и изменения должны концентрироваться не только на правах женщин в традиционно мужских сферах деятельности, но и на правах мужчин в традиционно женских сферах, что послужит искоренению гендерных стереотипов;
- Национальным структурам должны быть предоставлены четкие права фокусировать свою деятельность на вопросах гендерного равенства во всех сферах жизни (то есть проводить в жизнь принцип гендерного мейнстриминга);
- Национальные структуры, ответственные за обеспечение гендерного равенства должны укрепляться кадрами и получать финансовую поддержку, также им должно быть предоставлено больше исполнительной власти;

### **Образование и информированность общества**

- Работники судебной системы должны постоянно повышать свои профессиональные знания в области международных стандартов и обязательств по вопросам гендерного равенства. Судьи должны полностью владеть всеми положениями международного права и стандартами (особенно изложенными Конвенции ООН -

CEDAW) при рассмотрении вопросов в контексте национальных судебных процедур;

- Проведение массовых кампаний по формированию общественного мнения остается наиболее эффективным инструментом для изменения общей правовой культуры в области прав человека в стране. Нужна регулярная просветительская деятельность и разъяснение важности полного гендерного равенства. Помимо прочих приоритетов, эти мероприятия должны уделять особое внимание формированию идеологии семьи, основанной на равных правах и обязанностях как по отношению к супругам, так и детям, они должны способствовать формированию более активной роли отца в семейной жизни;
- Систематическое обучение по гендерным вопросам и политике гендерного мейнстриминга должно проводиться для всех государственных чиновников, в том числе и сотрудников местных администраций, ответственных за гендерные вопросы. Гендерные вопросы должны быть включены в программы обучения юридических факультетов, высших школ милиции/полиции, медицинских и прочих профессиональных учебных заведений;
- Сотрудники правоохранительных органов, медицинские работники, судьи и юристы должны проходить обучение, как работать в случаях, связанных с гендерной проблематикой (особенно в случаях бытового насилия, изнасилования, торговли людьми, проституции), по мере необходимости профессиональную поддержку им должны оказывать психологи и специально подготовленные социальные работники ;
- Представители средств массовой информации должны проходить обучение по гендерным вопросам с тем, чтобы они могли выступать как сильные партнеры в деле распространения информации о гендерном равенстве, проведении общественных обсуждений и вовлечении граждан в решение этих проблем;

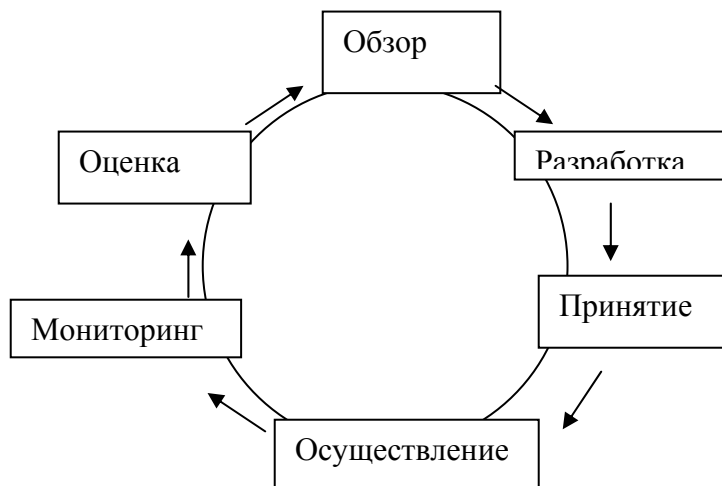
## **ЧАСТЬ II: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПОСТРОЕННОЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ПРИНЦИПОВ: ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ?**

### **Законотворческий цикл**

Гарантии защиты и продвижения принципов гендерного равенства в соответствии с законом - это работа, которую никогда невозможно сделать до конца. Юриспруденция развивается, стандарты пересматриваются и институциональные рамки постоянно

приспосабливаются к новым вызовам, которые возникают в ходе перемен. Это не процесс, у которого есть начало и завершение, это скорее постоянно обновляющийся цикл.

Развитие и трансформация хороших законов в хорошую ежедневную практику требует внимания на разных ступенях этого процесса:



Усилия на всех этапах этого бесконечного цикла будут способствовать обеспечению полных гарантий равенства между мужчинами и женщинами посредством постоянного совершенствования стандартов и механизмов.

## С ЧЕГО НАЧАТЬ

*НПО, исследователи и сотрудники национальных структур, ответственных за обеспечение гендерного равенства и прочие заинтересованные стороны могут и должны принимать участие во всех этапах этого цикла:*

### Обзор законодательства:

- ◆ **Обзор:** Для проведения подобного рода обзора можно воспользоваться вопросом, который приводится ниже. В него входят вопросы как по “законам на бумаге” (то есть защите и содействию в продвижении гендерного равенства формально или *de jure*), так и по “законам на практике” (то есть о существующих *de facto* механизмах, программах и стратегиях, которые могут помочь в обеспечении эффективного осуществления законодательства). Вопросники не столько подсказывают формулировки, сколько направлены на выявление недостатков и существующей дискриминации, они призваны стимулировать процесс общественного обсуждения существующих проблем и поиска соответствующих юридических решений.
- ◆ **Знакомство с международными стандартами:** Хорошей отправной точкой для определения соответствия существующего законодательства являются нормы и стандарты, сформулированные в международных документах. В конце данного руководства приводятся ссылки на указанные стандарты.

- ◆ **Современные исследования:** “обзор законодательства” часто предполагает не только прочтение текста закона: он требует анализа сложившейся ситуации, который выявит различные потребности и положение мужчин и женщин для того, чтобы закон мог учесть эти различия.
- ◆ **Системный подход к обзору законодательства:** Глубинный анализ отдельных законодательных актов, проведенный квалифицированными экспертами, всегда полезен, но только системный подход сможет гарантировать то, что новые законы будут готовиться с учетом того, чтобы в них не заключалось прямой или опосредованной дискриминации против того или иного пола. Во многих странах созданы комиссии или подразделения в рамках парламентского или правительственного аппаратов, которые наделены полномочиями рассматривать все законопроекты с позиции гендерной перспективы.

#### **Работа над законопроектом:**

- ◆ **Сбор международного положительного опыта:** Часто подготовка нового законопроекта не предполагает необходимости “изобретать велосипед.” Положительный опыт и сильное законодательство существует в других странах. Соберите такого рода примеры и сформируйте основу для обсуждения соответствующего национального закона.
- ◆ **Адаптация международных законов к местным обстоятельствам:** Положительные примеры и стандарты существуют и в международном праве. Приложение в конце настоящего руководства указывает на многие документы, в которых содержатся данные нормы и стандарты, которые могут послужить основой для разработки новых законопроектов или предложений по внесению изменений в существующие национальные законодательные акты. Подобные нормы должны быть приведены в соответствие с национальными условиями и институциональными структурами.

#### **Принятие законодательного акта:**

Наиболее действенным способом для продвижения законопроекта является эффективное лоббирование, куда входит следующее:

- ◆ **Знайте процедуры:** Процесс принятия законов в каждой стране свой. Знание процедуры и того, кто наделен правом законодательной инициативы, кто может поддержать законопроект, а кто располагает правом вето, является важным первым этапом для начала процесса. Правильный расчет времени представления нового законопроекта также очень важен.
- ◆ **Знайте своих союзников:** Кто из законодателей (парламентариев, членов кабинета министров, и других) или групп законодателей (партии, фракции, парламентские комитеты и прочее) готовы поддержать предложенный законопроект или поправки к существующему закону? Какие объединения вы можете сформировать из этих групп или отдельных лиц для того, чтобы способствовать процессу принятия закона?



- ◆ **Знайτε препятствия:** Какие возможные препятствия вы видите на пути прохождения закона? Существуют ли влиятельные группы или отдельные лица, которые могут противостоять принятию закона? Какие меры вы можете предпринять для того, чтобы противодействовать сопротивлению и рассеять его?
- ◆ **Будьте готовы ответить на вопросы:** Эксперты и отдельные лица, участвующие в разработке законопроекта, должны быть в состоянии объяснить и обосновать предлагаемые меры или изменения в существующем законе. Например, в ряде стран эксперты и представители НПО имеют возможность выступить на парламентских слушаниях и других аналогичных форумах. Участие в пресс-конференциях и прочих мероприятиях, организованных средствами массовой информации, также очень важны.
- ◆ **Обеспечьте доступ к исходным материалам:** Распространяйте подборки информационных материалов, в которые входят соответствующие международные акты и модельные законы из других стран, передавайте такие подборки документов законодателям. Обеспечьте наличие важных исследовательских материалов, которые являются основой для обоснования предложенного закона или изменения в законе.
- ◆ **Информированность широкой общественности:** Если предложенный закон или изменения к закону пользуются поддержкой широкой общественности, это не может не повлиять на законодателей. Примите меры к тому, чтобы общественность была широко информирована о предлагаемом законе и его важности.

#### Исполнение законов

Обычно в самом законе содержатся положения об ответственности за его исполнение. Для того, чтобы поддержать эффективное исполнение законов, необходимо принять во внимание следующее:

- ◆ **Институциональные рамки:** Какие учреждения в центре и на периферии будут осуществлять контроль за исполнением закона? Достаточно ли подготовлены и обучены ответственные лица? Какого рода механизмы обеспечения отчетности существуют для этих целей? Будет ли способствовать сотрудничеству с НПО совершенствованию механизмов исполнения закона?
- ◆ **Бюджет:** Было ли выделено достаточное количество средств организациям, ответственным за исполнение закона, для его эффективного исполнения?

#### Мониторинг и оценка исполнения закона

- ◆ **Сбор данных:** Сбор данных является жизненно важным аспектом для оценки хода исполнения закона и выявления слабых сторон в его исполнении. Сюда входят:
  - Сбор количественных и качественных данных, по которым можно судить об эффективности исполнения закона.
  - В случае использования качественных показателей, нужно по мере необходимости заказывать проведение глубокого социологического анализа.
  - При сборе информации нужно обеспечить ее подразделение по признаку пола (таким

- же образом данные должны быть представлены и в отчетах)
  - Нужно обеспечить необходимое обучение для исследователей и сборщиков данных
  - Нужно обеспечить необходимые средства для проведения указанной работы
- ◆ **Отчетность и информация общественности:** На основании собранных данных в законодательные органы регулярно должна направляться информация о ходе исполнения закона (отчеты должны содержать рекомендации по возможным мерам, направленным на улучшение работы). Эта информация должна доводиться до сведения широкой общественности через средства массовой информации (пресс-конференции, публикации, текущие отчеты и т.д.)

### ЧАСТЬ III: ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗАКОНОВ НА СООТВЕТСТВИЕ ГЕНДЕРНЫМ ПРИНЦИПАМ

Приведенные ниже таблицы содержат вопросы, затрагивающие проблему гендерного равенства в разных областях права. В идеале подобного рода перечень вопросов мог бы служить образцом для обеспечения гарантий гендерного равенства посредством закона. Однако, невозможно предложить подходящую и единую для всех формулу. Несмотря на то, что мы, как члены международного сообщества, разделяем единые цели (то есть достижение гендерного равенства *de jure* и *de facto*), пути достижения этой цели могут быть разными. Каждая страна должна проложить курс для продвижения принципов гендерного равенства через законы, принимая во внимание международные стандарты и национальную специфику.

Предлагаемый перечень вопросов был разработан с тем, чтобы:

- (а) выявить унаследованную от прежнего законодательства дискриминацию по гендерному признаку
- (в) вскрыть пробелы или недостатки конкретных законов, которые служили бы защитой и поддержкой принципов гендерного равенства
- (в) предложить пути преодоления этих недостатков и дискриминации

Иными словами, этот перечень призван поставить вопросы в большей степени, нежели дать рецепты решений и формулировки ответов относительно гендерного равенства и его отражения в законах. Он должен послужить началом диалога и обсуждения.

Перечень вопросов разделен на группы в соответствии с областью законодательства. Для каждой области существует две группы вопросов:

- **“Закон на бумаге”** – Что именно прописано в законе? Существуют ли какие-либо существенные пробелы в действующем законодательстве?
- **“Закон на практике”** – Каким образом и как часто положение, содержащееся в законе, применяется на практике? Какого рода препятствия могут существовать на пути реализации положений закона? Адекватны ли существующие институциональные рамки и прочие условия для обеспечения выполнения закона *de facto*?

## А. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ И ПРОДВИЖЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<b>КОНВЕНЦИИ</b>	
<p>Ваша страна подписала и ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW)?</p> <p>Если да, то существуют ли какие-либо ограничения? Ведется ли последовательная работа по их преодолению?</p> <p>Ратифицировала ли Ваша страна Международный Пакт ООН о гражданских и политических правах и дополнительные протоколы, предусматривающие право на обращение с жалобой в индивидуальном порядке?</p> <p>Ратифицировала ли Ваша страна Международный Пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах?</p> <p>Ратифицировала ли Ваша страна Европейскую конвенцию о правах человека и общественную хартию?</p> <p>Какие конвенции МОТ ратифицированы правительством Вашей страны?</p> <p>Возможно ли прямое применение международных правовых норм в Вашей стране?</p> <p>Какие иного рода международные правовые обязательства взяло на себя правительство Вашей страны? Каким образом в них трактуется вопрос гендерного равенства?</p>	<p>Существует ли официальный механизм для мониторинга исполнения обязательств в рамках конвенции?</p> <p>Как выполняются обязательства в рамках CEDAW и других конвенций, по которым представляется отчетность?</p> <p>При подготовке отчетности по CEDAW и другим конвенциям осуществляются ли консультации со всеми соответствующими правительственными структурами и организациями гражданского общества?</p> <p>Готовят ли и представляют организации гражданского общества альтернативные отчеты? Придаются ли такие отчеты гласности в Вашей стране?</p> <p>Какими еще путями неправительственные организации, отстаивающие права женщин, принимают участие в использовании международных законов и стандартов для улучшения положения женщин в Вашей стране? Как правительство реагирует на их усилия?</p> <p>Достаточно ли судьи, юристы и законодатели в Вашей стране информированы о специфике международных обязательств по данным конвенциям?</p> <p>Используются ли на практике принципы международного права? Существуют ли такие примеры?</p>

<b>ГЛОБАЛЬНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ ООН</b>	
<p>Подписала ли Ваша страна декларации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Международной Конференции по народонаселению и развитию в Каире (1994)</li> <li>* Четвертой Всемирной Конференции женщин в Пекине (1995)</li> <li>* Пекин+5 (2000)</li> <li>* декларации других конференции ООН?</li> </ul>	<p>Разработан ли правительством Вашей страны национальный план мероприятий по итогам Конференции в Пекине? Был ли он осуществлен?</p> <p>Были ли предприняты иные меры во исполнение обязательств в рамках решений указанных конференций ООН ?</p>
<b>ЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (где применимо)</b>	
<p>Если Ваша страна в настоящее время находится в процессе подготовки к вступлению в Евросоюз , был ли осуществлен пересмотр национального законодательства и внесены изменения, необходимые для его гармонизации со стандартами Европейского Союза в области гендерного равенства?</p>	<p>Есть ли случаи обращения в Европейских суд по вопросам гендерной дискриминации от Вашей страны?</p>

## **Б. РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ**

<b>“ЗАКОН НА БУМАГЕ”</b>	<b>“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”</b>
<p>Разработан ли в Вашей стране или принят закон о равных возможностях для мужчин и женщин?</p> <p>Приняты ли какие-либо временные, промежуточные законодательные меры, как квотирование или система “зебры”<sup>19</sup> для того, чтобы поддержать гендерное равенство в плане политического представительства?</p> <p>Где это применимо, существует ли указание в законе о применении штрафов или иных санкций к политическим партиям, которые не соблюдают системы квот или</p>	<p>Используются ли положения закона о равных возможностях в практической жизни и программах, осуществляемых на национальном и местном уровнях? (например, правила и руководства, направленные на обеспечение равных возможностей, практическое использование принципов внедрения гендерных подходов, создание рабочих механизмов и системы мониторинга)?</p> <p>Работает ли на практике политика внедрения гендерных подходов (являются ли равные возможности</p>

<sup>19</sup> “Система квот” гарантированно предоставляет минимальное количество мест для мужчин и женщин в парламенте, совете министров и прочих директивных государственных органах. “Система зебры” обеспечивает такую форму составления списков для голосования на выборах, когда мужчины и женщины представлены на альтернативной основе. Это означает, что ни мужчины, ни женщины не составят менее 50% кандидатов, а избранные кандидаты также составят аналогичную пропорцию среди мужчин и женщин.

<p>“зебры”?</p> <p>Определено ли законом создание каких-либо механизмов или институтов, призванных гарантировать гендерное равенство и обеспечить права человека для женщин (например, институт омбудсмана)?</p> <p>Обеспечено ли законодательно создание национальных механизмов в защиту и поддержку гендерного равенства?</p> <p>Какова официальная роль национальных структур и механизмов в системе правительства? Наделена ли эта структура директивными полномочиями или ограничивается совещательной функцией?</p>	<p>для мужчин и женщин составляющей политики правительства Вашей страны?)</p> <p>Располагают ли созданные на основании закона механизмы и структуры независимым бюджетом и достаточным финансированием?</p> <p>Существует ли орган (комитет, советник) на парламентском уровне, который занимается проблемами гендерного равенства и равенства возможностей?</p> <p>Были ли организованы кампании по информированию широкой общественности о необходимости закона о равных возможностях или иных временных мерах для искоренения дискриминации?</p> <p>Информирована ли общественность о своих правах, а также о законах и учреждениях, созданных для оказания поддержки и защиты ее интересов?</p>
--	---

## В. КОНСТИТУЦИИ

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<b>ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА</b>	
<p>Какие положения, если они существуют, запрещают дискриминацию по признаку пола?</p> <p>Существуют ли положения, связанные с гендерной проблематикой, которые могут рассматриваться как дискриминационные? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* положения о “защите интересов семьи”</li> <li>* положения, которые затрагивают “особую” роль женщины в семейной жизни и репродуктивной функции?</li> <li>* положения, которые указывают на интенсивную охрану здоровья</li> </ul>	<p>Если признак пола не указывается, в числе прочих, как основание для не дискриминационного подхода, существуют ли примеры в законодательстве, где признак пола рассматривается как основание для не дискриминационного подхода?</p> <p>Использовались ли с дискриминационных позиций по отношению к женщинам положения закона об ‘особом статусе’ женщины или положения в защиту семьи?</p> <p>И наоборот, оправдывали ли такие положения закона использование квот или мер «позитивного</p>

или специальные условия работы для женщин или иных отдельных групп населения	действия» в отношении женщин?
<b>ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА</b>	
<p>Есть ли в Конституции Вашей страны ссылка на международные законы по правам человека?</p> <p>Имеется ли прямое указание на главенствующую роль международного законодательства по отношению к национальному?</p> <p>Возможно ли прямое использование норм международного права?</p>	<p>Существуют ли примеры использования международного права как приоритетного по отношению к национальной конституции?</p>
<b>ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА</b>	
<p>Включены ли положения о праве женщин голосовать и быть избранными (в системе репрезентативной демократии)?</p> <p>Существуют ли указания на ограничения для кандидатов на пост главы государства (возраст, пол или прочие)?</p> <p>Существует ли четкое указание на право общественных объединений, в том числе и профессиональных союзов, гарантированное как мужчинам, так и женщинам?</p> <p>Содержит ли Конституция положения о минимальном участии женщин в работе директивных органов на всех уровнях (например, квоты)?</p>	<p>Представлены ли в равной мере мужчины и женщины в государственном аппарате? Если закон гарантирует равные политические и гражданские права, какие могут существовать препятствия на пути более широкого участия женщин в политической деятельности? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* стереотип отношения к женщине в политике</li> <li>* политическая культура, ориентированная на мужчин</li> <li>* недостаток соответствующих индивидуальных возможностей</li> </ul> <p>Необходимы ли временные меры (система “зебры”, квоты) для более надежного обеспечения гендерного баланса в директивных органах?</p> <p>Были ли организованы просветительские и пропагандистские кампании по вопросам гендерного баланса в директивных органах?</p>
<b>КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА</b>	
Какие положения гарантируют свободу литературного, художественного, технического и	Проводилось ли по инициативе правительства изучение правовых, социальных, экономических или

<p>прочих форм творчества</p> <p>Какие положения гарантируют право граждан свободно использовать их способности и собственность в предпринимательстве и других формах экономической деятельности не запрещенной законом?</p> <p>Какие положения гарантируют право на образование без различия по признаку пола на всех уровнях образования?</p>	<p>культурных препятствий для женщин полностью использовать свои права человека?</p> <p>Если в конституции заложен не дискриминационный принцип с точки зрения культуры и традиции, существуют ли какие-либо примеры частных случаев использования такого подхода для защиты вредной традиционной практики в отношении женщин?</p>
<p><b>МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ</b></p>	
<p>Встречается ли дискриминация анти-дискриминационных принципов и положений о равных правах со стороны частных организаций или отдельных лиц?</p> <p>Содержит ли конституция положения о конституционном суде или ином механизме рассмотрения нарушений конституционных прав?</p> <p>Если подобный механизм существует, есть ли какие-либо ограничения или критерии отбора для тех, кто обращается с жалобой (например, гражданство, возраст, пол)?</p>	<p>Если существует конституционный суд, рассматривались ли в нем дела, связанные с гендерным равноправием? Каковы были результаты слушания дела?</p> <p>Если конституционный суд отсутствует, куда может обратиться гражданин с жалобой на нарушение конституционных прав?</p> <p>Знает ли общественность об официальных путях рассмотрения жалоб в связи с нарушением конституционных прав?</p> <p>Существуют ли финансовые или иные препятствия для желающих обратиться с жалобой по поводу нарушения конституционных прав?</p>

## Г. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС И СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<p><b>ПОЛОЖЕНИЯ О РАВЕНСТВЕ</b></p>	
<p>Содержит ли закон ясное указание на равные права и ответственность обоих супругов?</p>	<p>Существует ли судебный прецедент рассмотрения дела по вопросу неравноправного разделения ответственности в доме</p>

<p>Содержит ли закон указание на равные права и ответственность обоих родителей по отношению к воспитанию детей?</p> <p>Имеют ли мужчины и женщины равные права в рамках закона обращаться в суд в случае нарушения прав или возникновения споров?</p>	<p>или в отношении ухода за детьми? Каков исход дела?</p> <p>Какие данные существуют по вопросу фактического разделения прав и обязанностей в доме?</p>
<p><b>ПОЛОЖЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ БРАК И СЕКСУАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b></p>	
<p>Содержит ли закон указание на то, что брак является результатом добровольного соглашения между обоими будущими супругами?</p> <p>Содержит ли закон четкое запрещение полигамии?</p> <p>Какие положения существуют в законе о собственности, приобретенной в период брака и в период, предшествующий браку?</p> <p>Имеется ли какая-либо гендерная специфика в вопросах наследования?</p> <p>Существует ли указание на минимальный возраст вступления в брак для мужчин и женщин?</p> <p>Каков установленный законом возрастной минимум для вступления в сексуальные отношения (например, возраст вступления в брак). Различается ли он для мужчин и женщин?</p> <p>Существуют ли различия в возрастных ограничениях при вступлении в гетеросексуальные или однополые сексуальные отношения?</p> <p>Является ли факт вступления в сексуальные отношения до достижения установленного</p>	<p>Существуют ли какие-либо признанные культурные традиции, которые противоречат закону о равенстве в браке (например, “похищение невесты”, принуждение к браку, полигамия?)</p> <p>Какие тенденции существуют относительно фактического права на собственность и наследование?</p> <p>Проводились ли какие-либо исследования о том, как принимаются в семье решения? Помимо правовых гарантий равенства, какие существуют тенденции в отношении доступа к и контроля за семейными ресурсами?</p> <p>Каков средний возраст вступления в брак для женщин и мужчин? Проводились ли какие-либо исследования о принудительных браках?</p> <p>В каком возрасте в среднем мужчины и женщины начинают сексуальную жизнь? Проводились ли какие-либо исследования о принуждении к вступлению в сексуальные отношения?</p>



<p>законом возраста предметом уголовного наказания? Различается ли мера наказания для мужчин и женщин? Для гетеросексуальных и однополых отношений?</p>	
<b>ПОЛОЖЕНИЯ О ГРАЖДАНСТВЕ</b>	
<p>При заключении брака с лицом, которое не является гражданином данной страны, одинаковы ли положения закона для обоих супругов?</p> <p>Каким образом определяется гражданство и национальность ребенка? Имеет ли гражданство матери такое же значение, как и гражданство отца?</p>	<p>Какова обычная практика в отношении определения национальности и гражданства ребенка, если у родителей разное гражданство и национальность?</p>
<b>ПОЛОЖЕНИЯ О ФАМИЛИИ</b>	
<p>Имеет ли право женщина сохранить в браке собственную фамилию?</p> <p>Требует ли закон выбора одной общей фамилии для обоих супругов? Имеет ли право женщина, как и мужчина предложить свою фамилию в качестве общей семейной фамилии?</p> <p>Могут ли в соответствии с законом и мужчина и женщина прибавить фамилию супруга к собственной?</p> <p>Содержится ли в фамилии женщины указание на ее семейное положение (посредством официального титула или грамматического изменения в написании фамилии)? А в фамилии мужчины?</p> <p>Какие положения определяют порядок присвоения фамилии ребенку</p> <p>(а) рожденному в браке</p> <p>(б) рожденному вне брака?</p>	<p>Какова практика относительно изменения фамилии при заключении брака? Насколько эта практика определяется традицией?</p> <p>Каковы традиции определения фамилии ребенка?</p> <p>Существуют ли случаи в судебной практике, которые могут рассматриваться как последствия дискриминационного характера положений закона? Каковы результаты рассмотрения дела в суде?</p>
<b>ПОЛОЖЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ РАЗВОД И ОПЕКУ НАД ДЕТЬМИ</b>	
<p>Существуют ли такие положения в</p>	<p>Какие практические препятствия</p>

<p>законе, которые позволяют мужу или жене обратиться за расторжением брака в индивидуальном порядке?</p> <p>Существуют ли положения, разрешающие подавать документы на развод без вины одной из сторон? Содержат ли такие положения какие-либо ограничения (по признаку пола или иные)?</p> <p>Может ли суд в соответствии с законом, отклонить заявление о разводе? На каком основании?</p> <p>Какие положения закона определяют раздел имущества после развода? Могут ли эти положения закона носить дискриминационный по отношению к женщине характер?</p> <p>Рассматривается ли вклад в ведение домашнего хозяйства и прочие неоплачиваемые формы труда при составлении документов о разводе?</p> <p>Каким образом в суде решается вопрос об опеке над ребенком и посещении ребенка тем из родителей, которому не присуждено право опеки?</p> <p>Какие положения закона определяют порядок выплаты содержания разведенному супругу?</p> <p>Какие положения закона определяют порядок выплаты средств на содержание ребенка при разводе?</p>	<p>существуют в плане обеспечения равного отношения к обоим супругам при рассмотрении дел о разводе и опеке (например, финансовое положение, предпочтение в силу традиции)?</p> <p>Какие тенденции существуют в практике присуждения права опеки, определении алиментов и выплат на ребенка? Существуют ли свидетельства о систематической дискриминации против мужчин или женщин при рассмотрении в суде дел относительно опеки или денежных выплат на ребенка? Возбуждались ли в судах дела о дискриминационном отношении? Каковы результаты рассмотрения этих дел?</p> <p>Помимо положений закона о выплате алиментов и поддержке детей, являются ли регулярные выплаты общепринятой практикой, за которой легко проследить? Какие препятствия существуют в деле обеспечения гарантий выплат?</p>
<b>ПОЛОЖЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ БРАКЕ</b>	
<p>Каковы права и обязанности партнеров в гражданском</p>	<p>Существуют ли примеры дискриминационного отношения к</p>

<p>(незарегистрированном) браке:</p> <p>(а) по отношению друг к другу (б) по отношению к их детям (в) по отношению к собственности после прекращения отношений?</p>	<p>гражданскому браку?</p> <p>Каковы общие тенденции в отношении опеки над детьми после распада гражданского брака?</p> <p>Каково отношение общественного мнения к гражданским бракам?</p>
<b>ПОЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА</b>	
<p>Существуют ли в законе положения, регулирующие права суррогатной матери или матери ребенка, зачатого посредством использования репродуктивных технологий?</p> <p>Существуют ли в законе положения, регулирующие порядок определения отцовства в таких случаях?</p>	<p>Как складывается ситуация на практике? Есть ли примеры принуждения или эксплуатации женщин?</p>
<b>ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА ОТНОСИТЕЛЬНО ОДНОПОЛЫХ ПАР</b>	
<p>Имеют ли однополые пары по закону такие же права и обязанности, как и гетеросексуальные пары?</p>	<p>Существуют ли примеры рассмотрения в суде фактов дискриминации однополых пар? Каковы результаты таких процессов?</p> <p>Относятся ли к однополым парам с уважением и могут ли они пользоваться своими правами без дискриминации?</p> <p>Проводились ли какие-либо исследования об отношении к правам однополых пар?</p>

#### Д. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<b>ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ ИЛИ ЖИЗНИ</b>	
<p>Отражает ли национальное законодательство следующие преступления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* двоеженство</li> <li>* похищение невесты</li> <li>* неуплату алиментов (разведенному мужу или жене) или выплат в пользу</li> </ul>	<p>В тех случаях, где двоеженство, похищение невесты и неуплата алиментов разведенному супругу или ребенку рассматривается как уголовное преступление, какова мера уголовного преследования за указанные преступления?</p>

<p>ребенка?</p> <p>Существуют ли особые положения в законе относительно женщин и беременных женщин – жертв убийцы?</p>	<p>Какую роль играет обычай, традиция и гендерный стереотип в уголовном преследовании преступлений, совершенных на гендерной почве?</p>
<p><b>ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ ЖЕНЩИНОЙ ИЛИ РОДИТЕЛЯМИ С МАЛОЛЕТНИМИ ДЕТЬМИ</b></p>	
<p>Существуют ли особые статьи закона, предусматривающие меру наказания в отношении совершивших уголовное преступление беременных женщин, кормящих матерей или женщин с малолетними детьми?</p> <p>Какие положения закона существуют в отношении беременных женщин, осужденных и находящихся в заключении?</p> <p>Какие положения закона существуют в отношении находящихся в заключении женщин с детьми?</p> <p>Существуют ли какие-либо специальные статьи в отношении осужденных или находящихся в заключении мужчин с детьми?</p> <p>Признается ли законом смертный приговор? Если да, то освобождены ли женщины от смертного приговора?</p>	<p>На практике, относятся ли к находящимся в заключении беременным женщинам и кормящим матерям с уважением в соответствии с международными стандартами?</p> <p>Если на практике в качестве смягчающих обстоятельств при вынесении приговора женщине учитывается наличие малолетних детей, применяется ли такой же подход к отцам?</p>
<p><b>ЖЕСТОКОСТЬ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ</b></p>	
<p>Существует ли в национальном законодательстве определение жестокости на гендерной почве?</p> <p>Предоставляется ли жертвам в соответствии с законом и бесплатно следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* правовая помощь</li> <li>* медицинские услуги для установления и квалификации нанесенных повреждений</li> <li>* прочие медицинские услуги или психологические консультации</li> <li>* временное убежище и/или помощь</li> </ul>	<p>Там, где не существует закона о жестокости на гендерной почве, на основании каких положений законов рассматриваются подобные преступления? Принимается ли во внимание специфика гендерной жестокости при рассмотрении дела и вынесении приговора?</p> <p>Существует ли адекватное понимание определения жестокости на гендерной почве у прокуроров, судей и сотрудников правоохранительных органов? Как это понимание</p>

<p>Существует ли положение о дополнительном частном обвинителе при рассмотрении дела государственным обвинителем? Если да, то какова их роль?</p> <p>Есть ли в соответствии с законом у жертвы насилия возможность играть активную роль при расследовании преступления?</p> <p>Может ли НПО участвовать в рассмотрении дела в суде от имени жертвы преступления?</p> <p>До какой степени расследование преступления зависит от сотрудничества жертвы со следственными органами? Существует ли система компенсации ущерба в пользу пострадавшего?</p> <p>Какие правовые гарантии существуют для обеспечения прав пострадавшего?</p> <p>В соответствии с законом должны ли жертвы насилия получать информацию о своих правах, организации процесса и результатах судебного расследования? Имеет ли пострадавший доступ к материалам дела?</p>	<p>отражается в прецедентном праве?</p> <p>Какого рода препятствия могут заставить пострадавшего от насилия на гендерной почве не обращаться в правоохранительные органы, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Недостаточная поддержка и невозможность получить убежище для жертвы бытового насилия</li> <li>- Равнодушие со стороны правоохранительных органов, медицинских служб и судебной системы</li> <li>- Терпимое отношение к проявлениям бытовой жестокости среди населения</li> <li>- Чувство стыда, отверженности со стороны семьи, порицания на работе или по месту жительства пострадавшего, который обращается с заявлением о случае бытового насилия</li> <li>- Недостаточная информированность широкой общественности о насилии на гендерной почве</li> <li>- Понимание между пострадавшими при определении права на опеку детей</li> <li>- Экономическая зависимость пострадавших от совершившего насилие</li> <li>- Нежелание судов заниматься рассмотрением дел о насилии</li> <li>- Финансовые ограничения (недоступность правовой помощи, требование к жертве оплатить расходы по медицинскому освидетельствованию и прочее).</li> </ul> <p>Проводились ли исследования для выявления влияния приведенных</p>
---	--

	<p>выше факторов на отчетность и показатели вынесенных обвинительных приговоров?</p> <p>Существуют ли статистические данные о масштабах проблемы, каково число рассмотренных дел, вынесенных приговоров, отклонение исков и прочее? Имеют ли они гендерную специфику? Находят ли решение проблемные вопросы и течения путем внесения изменений в законодательство и/или процедуры рассмотрения дел?</p> <p>На практике получают ли пострадавшие полную информацию о своих правах, о судебных заседаниях, о приговоре и его исполнении, а также об освобождении виновного из заключения?</p>
--	---

**БЫТОВОЕ («ДОМАШНЕЕ») НАСИЛИЕ (см. также ЖЕСТОКОСТЬ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ)**

<p>Существуют ли специальные положения о бытовом насилии (в уголовном и гражданском кодексе)?</p> <p>Рассматривает ли закон психологические травмы?</p> <p>Рассматриваются ли случаи бытового насилия в общегражданском суде или пострадавший должен подать иск для возбуждения уголовного расследования?</p> <p>Существуют ли какие-либо временные меры (гражданские, уголовные), такие как задержание, что позволяет защитить право пострадавшего находиться в собственном доме без совершившего насилие?</p> <p>Какого рода превентивные меры может применять милиция (полиция) в случае бытового насилия</p>	<p>Какая существует статистика по бытовому насилию? Существуют ли данные о масштабах проблемы, количестве случаев бытового насилия, официальных отказов принять жалобу к рассмотрению и завести дело, отказ в рассмотрении дела, каково наказание?</p> <p>Существуют ли специализированные подразделения в отделениях милиции или прокуратуре, которые занимаются случаями бытового насилия?</p> <p>Какие препятствия могут побудить пострадавшего не заявлять о случае бытового насилия (см. перечень, приведенный выше)?</p> <p>Существует ли возможность для реабилитации виновных в бытовом насилии?</p> <p>Какие тенденции существуют относительно права опеки и</p>
--	---

<p>(охранный ордер, временное задержание)?</p> <p>Существует ли какой-либо государственный план мероприятий по борьбе с бытовым насилием?</p> <p>Имеет ли право жертва насилия отказаться свидетельствовать в суде?</p> <p>Существуют ли какие-либо указания в законе относительно права опеки над ребенком или права на посещение в случае вынесения приговора за бытовое насилие?</p>	<p>посещений детей в случае вынесения приговора за бытовое насилие?</p>
<p><b>ИЗНАСИЛОВАНИЕ И ПРОЧИЕ СЕКСУАЛЬНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (см. также НАСИЛИЕ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ)</b></p>	
<p>Какие положения закона рассматривают изнасилование?</p> <p>Содержат ли положения об изнасиловании гендерную специфику?</p> <p>Затрагивает ли закон случаи изнасилования в браке?</p> <p>Рассматриваются ли случаи изнасилования как общегражданские дела или пострадавший должен инициировать возбуждение уголовного дела?</p> <p>Какие положения закона относятся к инцесту?</p> <p>Существуют ли какие-либо указания в законе относительно права опеки над ребенком или права на посещение в случае вынесения приговора за инцест?</p>	<p>Имеют ли сотрудники правоохранительных органов, следователи и судьи достаточную подготовку для рассмотрения дел о сексуальном насилии с должным пониманием?</p> <p>Принимаются ли во внимание, в возможно большей мере, интересы пострадавшего при проведении расследования дел о сексуальном насилии?</p> <p>Существует ли специальное подразделение в полиции и прокуратуре, которое занимается делами, связанными с сексуальным насилием?</p> <p>Какие тенденции существуют относительно права опеки и посещения детей в случае вынесения приговора за инцест?</p> <p>Какие данные существуют о количестве случаев изнасилования, инцеста и других преступлений на сексуальной почве? Какие данные существуют о количестве поступивших заявлений и рассмотрении дел, а также о количестве приговоров?</p>

<b>ПРОСТИТУЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ</b>	
<p>Какие положения закона рассматривают проституцию? Рассматривается ли проституция как уголовное преступление или регулируется законом?</p> <p>Имеют ли проститутки такие же права, как и любые наемные работники?</p> <p>Там, где применимо, являются ли правила, установленные законом в отношении проституции, нарушением основных прав человека?</p> <p>Являются ли формулировки положений закона в отношении проституции гендерно нейтральными( то есть, могут быть применимы как к женщине, так и к мужчине)?</p> <p>Рассматривается ли сводничество как уголовное преступление?</p> <p>Какие положения закона рассматривают случаи торговли людьми?</p>	<p>Не подвергаются ли двойному насилию жертвы, насильственно вовлеченные в проституцию, при исполнении законов, регулирующих проституцию или преследующих за нее?</p> <p>Имеют ли сотрудники правоохранительных органов достаточную подготовку для ведения дел, связанных с проституцией и незаконной торговлей людьми с должным пониманием?</p> <p>Какие данные существуют о масштабах коммерческого секса, об арестах, расследованиях и вынесенных приговорах за деятельность, связанную с коммерческими сексуальными услугами?</p> <p>Каково отношение общественного мнения к коммерческим сексуальным услугам?</p> <p>Какая информация существует о фактах торговли людьми?</p> <p>Проводились ли какие-либо мероприятия, направленные на потенциальных жертв торговли людьми или насильственного вовлечения в занятия проституцией?</p>
<b>СЕКСУАЛЬНОЕ ДОМОГАТЕЛЬСТВО (см. также ЖЕСТОКОСТЬ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ)</b>	
<p>Существует ли правовое определение сексуального домогательства (в трудовом кодексе, законе о равных возможностях или других законодательных актах)?</p> <p>Какие положения уголовного кодекса, если они существуют, применимы к сексуальному</p>	<p>Были ли зарегистрированы официальные жалобы на сексуальное домогательство? Каковы были последствия?</p> <p>Проводились ли какие-либо углубленные исследования по количеству случаев домогательств, количеству зарегистрированных</p>



<p>домогательству?</p> <p>Там, где в законодательстве отсутствуют положения о сексуальных домогательствах, содержит ли Трудовой кодекс или иной закон указания на то, как должны рассматриваться подобные жалобы (например, в контексте неприкосновенности личности на рабочем месте)?</p>	<p>жалоб и результатам обращений с жалобами?</p> <p>Существуют ли частные компании, которые приняли политику, кодекс поведения или руководство в отношении сексуальных домогательств? Разрабатывала ли подобные кодексы профессиональная или промышленная организация? Если да, то как идет исполнение этих документов и разрешение конфликтов? Какими были последствия для пострадавшего и виновника?</p> <p>Каково отношение общественного мнения к сексуальному домогательству? Проводилась ли какая-либо информационная или просветительская деятельность для широкой общественности, профессиональных союзов и организаций, использующих наемный труд?</p> <p>Проводилась ли какая-либо работа с потенциальными жертвами и виновниками?</p>
<b>ОДНОПОЛЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b>	
<p>Рассматриваются ли однополые отношения (или специфические действия, часто ассоциируемые с однополыми сексуальными контактами, такие как содомия) как уголовное преступление?</p> <p>Рассматриваются ли однополые отношения между мужчинами и между женщинами с одинаковых позиций в рамках уголовного права?</p>	<p>Там, где это применимо, ведется ли работа по выведению гомосексуальных отношений за рамки уголовного права?</p> <p>Заставляют ли геев и лесбиянок традиционные или религиозные ценности или недостаток терпимости воздерживаться от обращения с официальными жалобами по поводу нарушения прав? (Проводились ли исследования в этой области?)</p> <p>Достаточно ли подготовлены законодатели к тому, чтобы рассматривать дела о геях и лесбиянках соответствующим образом?</p>

	Там, где гомосексуализм не рассматривается как уголовное преступление, подвергаются ли геи и лесбиянки неоправданному давлению по другим уголовным статьям (например, нарушение общественного порядка или морали)?
--	--

## Е. ЗАКОН О ТРУДЕ И ЗАКОН О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<b>ЗАКОН О ТРУДЕ: ANTI-ДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
<p>Определяет ли закон равную оплату за равный труд для мужчин и женщин?</p> <p>Существуют ли в Трудовом кодексе или ином специальном Акте о найме на работу специальные анти-дискриминационные положения?</p> <p>Запрещает ли закон увольнение лиц, которым гарантирован отпуск по уходу за ребенком?</p> <p>Какие положения закона определяют порядок обращения с жалобами на дискриминацию? Например, используется ли в случае дискриминации обратная сила доказательств?</p> <p>Существуют ли положения о сексуальном домогательстве на работе? (См. также “Д. Уголовное право” выше)</p> <p>Какие положения существуют в законе в качестве обоснования для процедур, связанных с увольнением, прекращением контракта или отказом возобновить контракт? Определены ли “гарантированные сроки” в течение которых наниматель не может уволить наемного</p>	<p>Какие существуют механизмы для осуществления, мониторинга и отчетности по анти-дискриминационным положениям законодательства?</p> <p>Существуют ли случаи обращений по поводу гендерной дискриминации? Каковы последствия этих обращений?</p> <p>Осуществляется ли сбор данных для мониторинга фактической ситуации и эффективности законодательства? Данные должны давать ответы на следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Мужчин чаще чем женщин нанимают на (а) определенные работы, (б) в определенные отрасли экономики, (в) на определенные должности?</li> <li>- Как можно сравнить заработную плату мужчин и женщин, исполняющих сходную работу в государственном и частном секторах?</li> <li>- Какова практика найма на работу и увольнения женщин с детьми и беременных женщин?</li> <li>- Жалуются ли работодатели</li> </ul>

<p>работника? Какую роль в этом могут сыграть профсоюзы?</p>	<p>на гендерные предрассудки при найме на работу? Какие причины они выдвигают?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Каков процент от общего количества наемных работников работает неполный рабочий день? Какой процент составляют работники, занятые полный рабочий день? Какой процент от обеих категорий составляют женщины? Существует ли разница между доходами мужчин и женщин?</li> <li>- Каков гендерный расклад лиц, занятых в неофициальной теневой экономике?</li> </ul>
--	---

**ЗАКОН О ТРУДЕ: ПОЛОЖЕНИЯ И МЕРЫ "В ИНТЕРЕСАХ СЕМЬИ"**

<p>Какие положения закона отражают вопросы предоставления отпуска (по беременности и родам, уходу за ребенком для матери и отца)? Имеют ли эти положения специфически гендерный характер, или могут быть применимы в равной мере к мужчинам и женщинам?</p> <p>Гарантирует ли закон занятость на период отпуска по уходу за ребенком для матери/отца? Какие положения закона отражают сохранение доходов на этот период времени?</p> <p>В соответствии с законом включается ли отпуск по рождению и уходу за ребенком для матери/отца в расчеты пенсии и прочих выплат?</p> <p>Гарантирует ли закон возвращение служащего после окончания отпуска по уходу за ребенком на прежнее место работы, должность и зарплату, которую он/она</p>	<p>Там, где существует закон о предоставлении отпуска по уходу за ребенком как женщине, так и мужчине, используется ли это право в полной мере?</p> <p>На практике каков доступ (финансовый, географический) и возможности охраны детства?</p> <p>В отсутствие государственных программ поддержки детства, предлагают ли отдельные организации бесплатные или субсидированные варианты программ по уходу за детьми для своих сотрудников? Какие еще меры используют родители для того, чтобы обеспечить уход за ребенком и выполнение своих обязанностей на работе?</p> <p>В какой мере мужчины и женщины используют преимущества других программ в поддержку семьи по месту работы?</p> <p>Каковы, если они имеются,</p>
--	---

<p>получал до отпуска?</p> <p>Существуют ли какие-либо еще меры, закрепленные законом, (совместная работа или иные гибкие формы организации рабочего графика), которые помогают родителям сочетать занятость вне дома и семейную жизнь?</p> <p>Какие положения закона, если они имеются, относятся к государственной поддержке и субсидиям на охрану детства? Отводится ли место в таких программах для всех детей?</p>	<p>практические последствия для работников в том случае, если они пользуются программами в поддержку семьи (например, с точки зрения продвижения по службе, получения прочих льгот, служебного положения)?</p> <p>Проводились ли какие-либо исследования о мнении работодателей и служащих о программах в поддержку семьи?</p> <p>Проводились ли какие-либо просветительские и образовательные мероприятия об экономических и прочих выгодах от реализации программ в поддержку семьи с предпринимателями, служащими и общественностью?</p>
<b>ЗАКОН О ТРУДЕ: “ПРОТЕКЦИОНИСТСКОЕ” ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>	
<p>Существуют ли профессии или виды занятости, на которые закон запрещает нанимать женщин? Если да, то на каком основании женщины частично или полностью исключены (все женщины, беременные женщины, женщины определенной возрастной группы)?</p> <p>Определяют ли какие-либо положения закона обязательную продолжительность отдыха для женщин между двумя рабочими сменами?</p> <p>Существуют ли какие-либо положения в законе, гарантирующие особую защиту беременным женщинам, занятым на работах, считающихся вредными? Какова специфика?</p>	<p>Если в законе существуют статьи, защищающие интересы женщин, проводится ли регулярный пересмотр и обновление этих положений в соответствии с внедрением новых технологий, научно-техническим прогрессом, новыми стандартами промышленного производства и международной практикой?</p> <p>Пересматривались ли какие-либо протекционистские положения закона? Каковы результаты?</p> <p>Проводилось ли исследование того, как на практике отражается протекционистское законодательство на экономических возможностях для женщин?</p> <p>В том случае, если производство действительно представляет собой опасность для работающих на нем людей, принимаются ли меры к тому, чтобы улучшить условия</p>

	<p>труда для всех занятых в процессе работников, а не только исключить женщин?</p>
<b>ЗАКОН О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ</b>	
<p>Какие положения существуют в законе относительно оказания финансовой (постоянной или разовой) и социальной поддержки для следующих групп:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вдовы/вдовцы и сироты</li> <li>- женщины, находящиеся в отпуске в связи с рождением ребенка (беременные женщины или матери, включая безработных и студентов)</li> <li>- лица с ограниченными физическими и умственными возможностями (включая финансовую поддержку тем, кто обеспечивает уход за детьми с ограниченными умственными и физическими возможностями)</li> <li>- безработные</li> <li>- рабочие и служащие, нуждающиеся в отпуске по медицинским показаниям или для восстановления трудоспособности в связи с травмами, полученными на производстве</li> </ul> <p>Какие определены условия доступа к получению содействия для перечисленных выше групп лиц? Существуют ли среди этих положений дискриминационные положения по отношению к женщинам или мужчинам?</p> <p>Какой определен возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин? Является ли он обязательным? Принимается ли во внимание при начислении пенсии</p>	<p>На практике существуют ли какие-либо препятствия для мужчин и женщин при получении социальной помощи?</p> <p>Существуют ли данные о разнице в доходах или преобладании крайне низкого уровня доходов среди женщин и мужчин пенсионного возраста? Усугубляется ли разница из-за различного возраста выхода на пенсию, установленного законом?</p> <p>Проводился ли сбор данных о ценности неоплачиваемого труда? Разработана ли методология для постоянного сбора подобных данных?</p>

неоплачиваемая работа и декретный отпуск?	
---	--

## Ж. ЗАКОН О ЗДРАВООХРАНЕНИИ И РЕПРОДУКТИВНЫХ ПРАВАХ

“ЗАКОН НА БУМАГЕ”	“ЗАКОН НА ПРАКТИКЕ”
<b>ОБЩИЕ ВОПРОСЫ</b>	
<p>Гарантированы ли законом для всех доступные по стоимости и другим факторам услуги здравоохранения?</p> <p>Какие положения отражают качество медицинских услуг? Каким образом производится оценка профессионального уровня медицинских работников?</p> <p>Существуют ли конкретные законы, гарантирующие права пациентов?</p> <p>Существует ли закон о репродуктивном/сексуальном здоровье? К каким областям сексуального и репродуктивного здоровья он относится? Охватывает ли этот закон вопросы здравоохранения на протяжении всей жизни как мужчин, так и женщин?</p> <p>Содержит ли закон какие-либо положения о контроле за численностью населения, которые могли бы ограничить право женщины на сводный и осознанный выбор при планировании семьи?</p> <p>Разрешено ли законом сексуальное просвещение? С какого возраста?</p>	<p>Доступны ли всем на практике приемлемые по стоимости, доступные по географическому и другим признакам и высококвалифицированные медицинские услуги? Какие существуют механизмы для обеспечения гарантий этого?</p> <p>Проводились ли какие-либо исследования о специфически гендерных препятствиях на пути к высококачественным и доступным услугам здравоохранения (например, финансовые препятствия, недостаток специалистов в сельской местности, недостаток внимания со стороны государственной системы здравоохранения к специфическим мужским и женским проблемам со здоровьем и прочее)?</p> <p>Какие существуют механизмы для укрепления и мониторинга исполнения каждого закона, направленного на обеспечение прав пациентов? Могут ли профессиональные трибуналы определять наказание и/или дисциплинарные меры? Компенсируют ли пострадавшим нанесенный ущерб?</p> <p>Какие механизмы усиления действия закона и его мониторинга предусмотрены в законе о репродуктивном здоровье?</p> <p>Что входит в программу занятий по сексуальному воспитанию и вопросам здоровья? Достаточно ли</p>

	хорошо подготовлены преподаватели?
<b>АБОРТЫ</b>	
<p>Разрешен ли законом легальный и безопасный аборт на основании обращения пациента?</p> <p>Покрывается ли стоимость аборта медицинским сертификатом?</p> <p>Если существуют ограничения на проведение аборт, то какие это ограничения? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Возможно ли поведение легального аборта только в первой трети беременности?</li> <li>- Требуется ли заключение специалиста или консилиума врачей?</li> <li>- Являются ли медицинские показания, свидетельствующие об угрозе здоровью матери или плода, причиной для проведения аборта?</li> <li>- Имеет ли право партнер-мужчина/муж противодействовать решению женщины сделать аборт?</li> </ul> <p>Там, где аборт разрешены законом, какие ограничения существуют для молодых женщин? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В каком возрасте женщина может обратиться к врачу по поводу аборта (там, где существуют общие положения по данному вопросу)?</li> <li>- Необходимо ли информировать родителей или получить их согласие?</li> </ul> <p>Какие методы проведения аборта считаются легальными?</p>	<p>Там, где аборт ограничены или запрещены законом, как обычно решают женщины этот вопрос? Какие исследования проводились о воздействии нелегального аборта на здоровье, экономическую и социальную ситуацию?</p> <p>Соблюдается ли на практике конфиденциальность обращения пациента?</p> <p>Даже там, где аборт легальны и безопасны, с какими еще препятствиями может столкнуться женщина, желающая сделать аборт? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- слишком высокая стоимость</li> <li>- недостаток опытных врачей в данном регионе страны, которые могут делать аборт</li> <li>- среди медицинских работников преобладает предубеждение против аборт (возможно в результате сильного религиозного влияния)</li> </ul>
<b>КОНТРАЦЕПЦИЯ</b>	

<p>Предоставляются ли в соответствии с законом средства контрацепции бесплатно или субсидируются государством? Существует ли такое положение, что субсидии предоставляются только определенным группам лиц (например, женщинам, которые делали аборт, молодым женщинам, женщинам с детьми)?</p> <p>Существует ли закон, который запрещает рекламу или распространение информации о средствах контрацепции?</p>	<p>Какие на практике существуют препятствия для получения доступа к контрацептивам (недостаток информации, знаний, товары низкого качества, дороговизна, табу на приобретение конкретных контрацептивов для женщин или молодежи, прочее)?</p>
<b>СТЕРИЛИЗАЦИЯ</b>	
<p>Содержит ли закон о репродуктивном здоровье или любой иной закон положения относительно стерилизации:?</p> <p>Является ли стерилизация легальной?</p> <p>Там, где стерилизация легальна, проводится ли она бесплатно?</p> <p>Там, где стерилизация легальна, существует ли запрет на ее проведение без осознанного согласия пациента?</p> <p>Там, где существует такой закон, какого рода ограничения существуют с позиции возраста, количества детей, согласия супруга, обязательной консультации или других факторов? Существует ли разница в ограничениях для мужчин и женщин?</p>	<p>Если стерилизация легальна, как мужчины и женщины решают для себя этот вопрос на практике?</p> <p>Существуют ли свидетельства принуждения или иной формы нарушения прав пациентов при проведении стерилизации (особенно в отношении молодых женщин, женщин, принадлежащих к определенным экономическим, социальным и этническим группам, женщин с физическими или умственными недостатками)?</p>
<b>ВИЧ/СПИД И ДРУГИЕ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПЕРЕДАВАЕМЫЕ ПОЛОВЫМ ПУТЕМ (ЗППП)</b>	
<p>Рассматривается ли сознательное распространение ЗППП преступлением?</p> <p>Является ли тестирование на ВИЧ</p>	<p>Какие программы существуют для предотвращения распространения ЗППП?</p> <p>Относятся ли медицинские</p>



<p>по закону добровольным и анонимным?</p> <p>Существует ли бесплатное консультирование до прохождения тестирования, после его прохождения и текущее?</p> <p>Существует ли закон в защиту прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом?</p> <p>Предоставляется ли в соответствии с законом лечение, связанное с заболеванием СПИДом, бесплатно для лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом?</p> <p>Какие положения закона указывают на обязательное предоставление информации, регистрацию, отчетность и лечение лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом и прочими ЗППП?</p> <p>Существует ли для лиц с ВИЧ и СПИДом, а также другими ЗППП запрещение на определенные виды работы или профессии, а также на участие в определенного рода деятельности?</p>	<p>работники с должным уважением к людям, живущим с ВИЧ и СПИДом?</p> <p>Каков уровень отчуждения и табу вокруг ВИЧ и СПИДа?</p> <p>Какие просветительные мероприятия были организованы в отношении прав лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом, а также мероприятия по предотвращению распространения ВИЧ и СПИДа?</p> <p>Какие тенденции наблюдаются в связи с ростом ЗППП и ВИЧ/СПИДа среди мужчин и женщин? Осуществляются ли конкретные программы, направленные на удовлетворение нужд мужчин и женщин?</p> <p>Входят ли в программы сексуального просвещения занятия по обучению навыкам, необходимым для жизни, а также обучение гендерным взаимоотношениям, которые давали бы возможность мужчинам и женщинам (особенно молодым) вести здоровые сексуальные отношения?</p>
--	---

#### **ЧАСТЬ IV: СПИСОК МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ**

##### ***Некоторые международные инструменты, используемые для продвижения и защиты равенства между мужчинами и женщинами и прав женщин***

Последующие страницы отражают международные стандарты, используемые для продвижения и защиты гендерного равноправия, включая документацию, относящуюся к вопросам торговли людьми и насилия в отношении женщин. Необходимо отметить, что вопросы гендерного равноправия, как повод для основного беспокойства, включены, соответственно, во многие дополнительные документы, не упомянутые напрямую в данном руководстве. Вы можете обратиться за дальнейшей информацией к источникам в Интернете, указанным ниже.

## А. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

### Основополагающие Декларации и Соглашения ООН

Для получения дополнительной информации по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая отчеты отдельных стран, общие рекомендации и документацию сессий CEDAW, обращайтесь на сайт: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/sessions.htm>

Для получения списка основных соглашений и конвенций, касающихся прав женщин и прав детей, включая резюме, полные тексты и статус участия (от 15 июня 2001), обращайтесь на сайт: <http://untreaty.un.org/English/TreatyEvent2001/index.htm>

- ◆ [Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000](#)
- ◆ Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000)
- ◆ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000)
- ◆ Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), принятый в марте 1999 года
- ◆ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью, 1985
- ◆ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979
- ◆ Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966
- ◆ Международный Пакт о гражданских и политических правах, 1966
- ◆ Факультативные Протоколы к Международному Пакту о гражданских и политических правах
- ◆ Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, 1962
- ◆ Конвенция о гражданстве замужней женщины, 1957
- ◆ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, 1993
- ◆ Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990
- ◆ Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987)
- ◆ Конвенция о политических правах женщин, 1952
- ◆ [Конвенция по прекращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, 1950](#)
- ◆ Всеобщая декларация прав человека, 1948

### Задачи Глобальных Конференций ООН

Для получения дополнительной информации и документации по глобальным конференциям ООН и специальным сессиям Генеральной Ассамблеи ООН, обращайтесь на сайт: <http://www.un.org/russian/conferen/confold.htm>

Для получения полной документации и информации по Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 г., а также специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в 21 веке» (известной также как «Обзор Пекин + 5»), состоявшейся в Нью-Йорке в июне 2000 г., обращайтесь на сайт: <http://www.un.org/womenwatch/daw/followup/beijing+5.htm>

- ◆ Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002
- ◆ [Всемирная Конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Дурбан, Южная Африка, 2001](#)
- ◆ [Проблема вируса иммунодефицита человека \(ВИЧ\) и синдромом приобретенного иммунодефицита \(СПИД\) во всех его аспектах](#): Специальная Сессия Генеральной Ассамблеи, Нью-Йорк, 2001.
- ◆ Двадцать третья специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в 21 веке» Генеральной Ассамблеи, Нью-Йорк, 2000.
- ◆ Пекинская Декларация и Платформа действий, принятые на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 1995 г.
- ◆ Копенгагенская Декларация о социальном развитии, принятая на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 1995 .
- ◆ Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 1994 г.
- ◆ Венская Декларация и Программа действий, принятые на Всемирной конференции по правам человека, Вена, 1993 г.

### Другие Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета

Для получения дополнительной документации по резолюциям ЭКОСОК, отчетам Генерального секретаря ООН и Генеральной Ассамблеи и отчетам групп экспертов, обращайтесь на сайт:  
<http://www.un.org/womenwatch/daw/documents/index.html>.

- ◆ Согласованные заключения ЭКОСОК о поддержке гендерного равноправия 1997/2
- ◆ Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи ООН о порабощении женщин и девочек, август 1995 г.
- ◆ Предварительный отчет Специального докладчика по теме «Насилие в отношении женщин» для Комиссии по Правам человека - ноябрь 1994 г.
- ◆ Резолюция ЭКОСОК, принявшая долгосрочную программу работы Комиссии по положению женщин в 2000 году; май 1987 г.
- ◆ Резолюция ЭКОСОК, утвердившая Комиссию по положению женщин (E/RES/5 (2) 11, 21 июня 1946 г.

### В. ИЗБРАННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА (МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА)

Для получения полных текстов всех соглашений Международной Организации Труда, обращайтесь на сайт:  
<http://www.ilo.org/ilolex/english/convidisp1.htm>

- ◆ Конвенция об охране материнства, пересмотрена в 2000 г. (№ 183)
- ◆ Конвенция о надомном труде, 1996 г. (№ 177) (дополнена в соответствии с Рекомендацией № 184)
- ◆ Конвенция о работе на условиях неполного рабочего времени, 1994 (№ 175) (дополнено в соответствии с Рекомендацией № 182)
- ◆ Конвенция о ночном труде женщин в промышленности, пересмотрена в 1984 (№ 89)
- ◆ Конвенция о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя, 1982 (№ 158)
- ◆ Конвенция о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями, 1981 (№ 156) (дополнено в соответствии с Рекомендацией № 165)

- ◆ Конвенция о политике в области занятости, 1964 (№ 122) 100) (дополнено в соответствии с Рекомендацией № 90)
- ◆ Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 (№ 111) (дополнено в соответствии с Рекомендацией № 111)
- ◆ Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 (№

## С. СОВЕТ ЕВРОПЫ

Для получения дополнительной документации по Совету Европы, имеющей отношение к равенству между мужчинами и женщинами, обращайтесь на сайт: <http://www.humanrights.coe.int/equality/>

### Избранные Конвенции Совета Европы

Для поиска специальных европейских соглашений, пожалуйста, посетите базу данных на сайте: <http://conventions.coe.int/treaty>

- ◆ Дополнительный Протокол к Европейской Социальной Хартии, обеспечивающей систему коллективных жалоб; Страсбург, 9. XI. 1995
- ◆ Европейское Соглашение в отношении людей, участвующих в слушаниях Европейского Суда по Правам человека Страсбург, 5. III.1996
- ◆ Европейская Социальная Хартия, подписанная Советом Европы в октябре 1961 и вступившая в силу 26 февраля 1965 (пересмотрена в Страсбурге, 3. V.1996)
- ◆ Конвенция по защите прав человека и основных свобод, с Протоколами, Страсбург, 11. V.1994
- ◆ Дополнительный Протокол к Европейской Социальной Хартии (1988): право иметь равные возможности в вопросах занятости и занятия без дискриминации на основании пола (статья 1)
- ◆ Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, принятое 26 ноября 1987
- ◆ Протокол № 2 к Европейской Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; Страсбург, 4. XI. 1993
- ◆ Пояснительный отчет по Европейской Конвенции по компенсации жертвам тяжких преступлений, Страсбург 1984
- ◆ Европейское Соглашение по компенсации жертвам тяжких преступлений, Страсбург, 24 XI 1983
- ◆ Европейское Соглашение по защите Прав человека и основных Прав, 1950 (включая девять протоколов)

## КОМИТЕТ МИНИСТРОВ

Для получения полных текстов и дополнительных рекомендаций, решений и резолюций Комитета Министров, обращайтесь на сайт: [http://www.coe.int/t/E/Committee\\_of\\_Ministers/Home/Documents/](http://www.coe.int/t/E/Committee_of_Ministers/Home/Documents/)

### Резолюции Комитета Министров

- ◆ Резолюция (75) 28 по безопасности женщин в быту

### Рекомендации, данные Комитетом Министров

- ◆ Рекомендация № (2002) 5 о защите женщин от насилия
- ◆ Рекомендация № (2000) 11 О действиях, направленных против торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации

- ◆ Рекомендация № (1998) 14 о применении комплексного подхода к проблеме равенства между женщинами и мужчинами
- ◆ Рекомендация № (1996) 5 об урегулировании работы и семейной жизни
- ◆ Рекомендация № (1990) 4 об устранении гендерной дискриминации в языке
- ◆ Рекомендация № (1990) 2 о социальных мерах против насилия в семье
- ◆ Рекомендация № (1989) 3 о различиях пенсионного возраста
- ◆ Рекомендация № (1987) 21 о помощи жертвам и предотвращению преследований;
- ◆ Рекомендация № (1985) 11 о положении жертв в структуре уголовного права и процедуры;
- ◆ Рекомендация № (1985) 4 о насилии в семье
- ◆ Рекомендация № (1985) 2 о юридической защите в случаях дискриминации по признаку пола

## **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ**

Для получения полных текстов и дополнительных документов, пожалуйста, посетите сайт: <http://assembly.coe.int>

### **Резолюции Парламентской Ассамблеи**

- ◆ Резолюция 1247 (2001) о генитальных увечьях женщин
- ◆ Резолюция 1216 (2000) о последующей деятельности по результатам 4-ой Всемирной конференции ООНаций по положению женщин (Пекин, 1995)
- ◆ Резолюция 1212 (2000) о насилии в вооруженных конфликтах
- ◆ Резолюция 855 (1986) о равенстве между женщинами и мужчинами
- ◆ Резолюция 1018 (1994) о равноправии между мужчинами и женщинами
- ◆ Резолюция 1079 (1996) об увеличении количества женщин - представителей в Совете Парламентской Ассамблеи Европы
- ◆ Резолюция 1092 (1996) о дискриминации женщин в спорте и особенно в участии в Олимпийских Играх
- ◆ Резолюция 1154 (1998) о демократической работе национальных Парламентов

### **Рекомендации Парламентской Ассамблеи**

- ◆ Рекомендация 1545 (2002) о кампании против торговли женщинами
- ◆ Рекомендация 1474 (2000) о положении лесбиянок и геев в государствах - членах Совета Европы
- ◆ Рекомендация 1469 (2000) о положении матерей и младенцев в тюрьме
- ◆ Рекомендация 1450 (2000) о насилии над женщинами в Европе
- ◆ Рекомендация 1435 (1999) о роли женщин в сфере науки и техники
- ◆ Рекомендация 1413 (1999) о равном представительстве в политической жизни
- ◆ Рекомендация 1374 (1998) о положении женщин - беженцев в Европе
- ◆ Рекомендация 1362 (1998) о дискриминации между женщинами и мужчинами в выборе фамилии и передачи фамилий родителей детям
- ◆ Рекомендация 1325 (1997) о торговле женщинами и принудительной проституции в государствах - членах Совета Европы
- ◆ Рекомендация 1321 (1997) об улучшении положения женщин в сельских районах

- ◆ Рекомендация 1281 (1995) о равенстве полов в области образования
- ◆ Рекомендация 1271 (1995) о дискриминации между мужчинами и женщинами в выборе фамилии и в передаче фамилий родителя детям;
- ◆ Рекомендация 1269 (1995) о достижении реального продвижения женских прав
- ◆ Рекомендация 1261 (1995) о положении женщин – мигрантов в Европе
- ◆ Рекомендация 1146 (1991) о равных возможностях и равном положении женщин и мужчин на рынке труда;
- ◆ Рекомендация 1008 (1985) о женщинах в политике

## КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ЕВРОПЫ

Для полных текстов и дополнительных рекомендаций Конгресса Местных и Региональных Властей Европы, пожалуйста посетите сайт: <http://www.coe.fr/cplre/textad/indexe.htm>

- ◆ [Рекомендация 111 \(2002\) об индивидуальных правах голоса женщины: демократическое требование](#)
- ◆ [Резолюция 134 \(2002\) об индивидуальных правах голоса женщины: демократическое требование](#)
- ◆ Рекомендация 68 (1999) об участии женщин в политической жизни в регионах Европы
- ◆ [Резолюция 85](#) об участии женщин в политической жизни в регионах Европы

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИНИСТЕРСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАВЕНСТВУ МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ

Полные тексты слушаний 4-ой Министерской Конференции по равенству между мужчинами и женщинами, так же как и дополнительную документацию, имеющую отношение к равенству между мужчинами и женщинами, можно найти на сайте: <http://www.humanrights.coe.int/equality/Eng/WordDocs/Document%20list.htm>

- ◆ Декларация о равенстве между женщинами и мужчинами как основном критерии демократии (4-ая европейская Министерская Конференция по равенству между женщинами и мужчинами, Стамбул, 1997)
- ◆ Декларация о политике по борьбе с насилием в отношении женщин в Демократической Европе (3-я европейская Министерская Конференция по равенству между женщинами и мужчинами, Рим, 1993)
- ◆ Резолюция о насилии и сексуальном насилии в отношении женщин принята (3-я европейская Министерская Конференция по равенству между женщинами и мужчинами, 1993)
- ◆ Текст, принятый 2-ой европейской Министерской Конференцией по равенству между женщинами и мужчинами (Вена, 1989)
- ◆ Слушания 1-ой европейской Министерской Конференции по равенству между женщинами и мужчинами (Страсбург, 1986)

## D. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

### Избранные параграфы Соглашений ЕС

Для полных текстов этих соглашений (объединенные версии), пожалуйста, обратитесь на сайт: <http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/index.html>

- ◆ Соглашение о Европейском Союзе (Ст. 6, 11 об основных правах человека)
- ◆ Соглашение об образовании Европейского Экономического Сообщества (Ст. 2, 3 по интеграции равенства полов, ст. 137 и 141 по равным возможностям между мужчинами и женщинами на рынке труда).

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

### Резолюции

Для получения полных текстов и дополнительных резолюций Европейского парламента, пожалуйста, найдите базу данных на сайте: <http://www3.europarl.eu.int/omk/omnsapir.so/>

#### 2002

- ◆ Резолюция по докладу Комиссии о равных возможностях для женщин и мужчин в Европейском Союзе, 6-ой ежегодный отчет
- ◆ Резолюция о представительстве женщин среди социальных партнеров Европейского Союза
- ◆ Резолюция об объединенном тексте для Европейского парламента и директивы Совета по выполнению принципа равного обращения для мужчин и женщин в отношении доступа к занятости, профессиональному обучению и продвижению по службе и рабочим условиям
- ◆ Резолюция по докладу Комиссии Совету, Европейскому Парламенту, Экономическому и Социальному Комитету и Комитету Регионов: ежегодный доклад о равных возможностях для женщин и мужчин в Европейском Союзе, 2000
- ◆ Резолюция о политике ЕС в отношении средиземноморских стран-партнеров относительно продвижения прав женщин и равных возможностей в этих странах

#### 2001

- ◆ Резолюция о сексуальном насилии в отношении женщин, в особенности католических монахинь
- ◆ Резолюция по докладу Комиссии в отношении выполнения Рекомендации 96/694 Совета от 2 декабря 1996 по сбалансированному участию женщин и мужчин в процессе принятия решений

#### 2000

- ◆ Резолюция об участии женщин в мирном разрешении конфликтов
- ◆ Резолюция по ежегодным докладам Комиссии "Равные возможности для женщин и мужчин в Европейском Союзе - 1997, 1998, 1999
- ◆ Резолюция о результатах Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Пекин +5)
- ◆ Резолюция об Обращении Комиссии к Совету и Европейскому Парламенту «Для дальнейших действий в борьбе с торговлей женщинами»
- ◆ Резолюция об участии женщин в принятии решений
- ◆ Резолюция по Обращению к Комиссии "Женщины и наука" - привлечение женщин с целью расширения диапазона исследований в Европе
- ◆ Резолюция об Обращении Комиссии к Совету и Европейскому Парламенту «Для

#### 1999

- ◆ Резолюция по промежуточному докладу Комиссии по выполнению среднесрочной Программы действий Сообщества по равным возможностям для мужчин и женщин (1996 - 2000)
- ◆ Резолюция по докладу Комиссии, представленного Совету, Европейскому Парламенту, Экономическому и Социальному Комитету и Комитету Регионов о положении здоровья женщин в Европейском Сообществе
- ◆ Решение по насилию в отношении женщин и Программе «Дафни»

## 1998

- ◆ Резолюция о роли кооперативов в росте занятости женщин
- ◆ Резолюция об особом влиянии безработицы на женщин
- ◆ Резолюция о Международном Женском Дне и нарушении прав женщин

## 1997

- ◆ Резолюция об Обращении Комиссии в адрес Совета и Европейского Парламента о торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации
- ◆ Резолюция по ежегодному докладу Комиссии: Равные возможности для женщин и мужчин в Европейском Союзе 1996
- ◆ Резолюция по Обращению Комиссии - включение равных возможностей для женщин и мужчин во все сферы политики и деятельности Сообщества - "mainstreaming"
- ◆ Резолюция о необходимости проведения широкой кампании Европейского Союза за полную нетерпимость насилия в отношении женщин
- ◆ Резолюция о дискриминации женщин в рекламной деятельности
- ◆ Резолюция по Обращению Комиссии - Свод правил по внедрению равной платы за равный труд для женщин и мужчин
- ◆ Резолюция о нарушении прав женщин

## 1996

- ◆ Резолюция о внедрении равных возможностей для мужчин и женщин в государственной службе

## 1995

- ◆ Резолюция Четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине: Равенство, Развитие и Мир
- ◆ Решение по оценке 3-й Программы действий Сообщества о равных возможностях для женщин и мужчин и предложений о 4-ой Программе действий Сообщества
- ◆ Резолюция о равном обращении и равным возможностям для женщин и мужчин

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: СОВЕТ МИНИСТРОВ

Для дополнительной информации в отношении документов Совета Министров и Европейской Комиссии по вопросам равенства полов, пожалуйста, обратитесь к сайту: [http:// europa.eu.int/comm/employment\\_social/equ\\_opp/](http://europa.eu.int/comm/employment_social/equ_opp/)

или те же документы вы найдете на сайте: <http://www.europa.eu.int/pol/equopp>

## Директивы

- ◆ 002/73/ЕС: Исправленная Директива Совета 76/207/ЕЕС о выполнении принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин, в отношении занятости, занятий и продвижению по службе и рабочим условиям
- ◆ 2000/78/ЕС: Установление общей структуры для равного отношения в занятости и занятиям



- ◆ 98/59/ЕС: О сближении законов для государств – членов в отношении коллективного избытка рабочей силы
- ◆ 97/81/ЕС: О рамочном соглашении по частичной занятости, подписанном НЕЛЬДОМ, СЕЕР и ETUC
- ◆ 97/80/ЕС: О предоставлении доказательств в случаях дискриминации, основанной на сексуальных домогательствах
- ◆ 96/97/ЕС: О выполнении принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин в профессиональных схемах социального обеспечения
- ◆ 96/34/ЕС: О рамочном соглашении по отпуску по уходу за ребенком, подписанном ЕЭК ООН, СЕЕР и ETUC
- ◆ 92/85/ЕЕС: О введении мер по поощрению усовершенствования безопасности и здоровья беременных работающих женщин и работающих женщин, которые недавно родили или кормят грудью
- ◆ 91/533/ЕЕС: Об обязательстве предпринимателя сообщать служащим об условиях контракта или отношениях в занятости
- ◆ 86/613/ЕЕС: О применении принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин, занятых на работе, включая сельское хозяйство, работающих не по найму, и о защите работающих не по найму женщин во время беременности и материнства
- ◆ 79/7/ЕЕС: О прогрессивном выполнении принципа равного отношения к мужчинам и женщинам в вопросах социального обеспечения
- ◆ 76/207/ЕЕС: О выполнении принципа равного отношения к мужчинам и женщинам в отношении доступа к занятости, профессиональному обучению и продвижению по службе и рабочим условиям
- ◆ 75/117/ЕЕС: О сближении законов в государствах – членах в отношении применения принципа равной оплаты труда для мужчин и женщин

### Резолюции

- ◆ Резолюция Совета и Министров Занятости и Социальной Политики, встреча в рамках Совета от 29 июня 2000 о сбалансированном участии женщин и мужчин в семейной и трудовой жизни
- ◆ Резолюция Совета от 20 мая 1999 о женщинах и науке
- ◆ Резолюция Совета и представителей Правительств государств - членов, принятая на встрече в Совете от 6 декабря 1994 по равному участию женщин в стратегии экономического роста в областях с интенсивной занятостью в Европейском Союзе
- ◆ Резолюция Совета от 30 июня 1993 о разных способах ухода на пенсию
- ◆ Резолюция Совета от 29 мая 1990 по защите достоинства женщин и мужчин на работе
- ◆ Резолюция Совета 1987 об охранном законодательстве для женщин в государствах - членах Европейского Сообщества
- ◆ Резолюция Совета и Министров Образования, принятая на встрече Совета от 3 июня 1985, содержащая Программу действий о равных возможностях для девочек и мальчиков в области образования
- ◆ Резолюция Совета от 7 июня 1984 о действиях, направленных на борьбу с безработицей среди женщин
- ◆ Резолюция Совета от 12 июля 1982 о продвижении равных возможностей для женщин

### Декларации

- ◆ Декларация Совета от 19 декабря 1991 о выполнении рекомендации Комиссии о защите достоинства женщин и мужчин на рабочем месте, включая свод правил по борьбе с сексуальным преследованием

## Инструкции

- ◆ Инструкция Совета (ЕС) № 2744/95 от 27 ноября 1995 о статистике по структуре и распределению дохода

## Решения

- ◆ Рамочное Решение Совета о борьбе с торговлей людьми (2002)
- ◆ Решение Совета от 13 марта 2000 о руководящих принципах для политики занятости в государствах - членах в 2000 году
- ◆ Решение Совета от 27 ноября 2000, утвердившее Программу действий Сообщества о борьбе с дискриминацией (2001 - 2006)
- ◆ Решение Европейского Парламента и Совета от 24 января 2000, принявшее Программу действий Сообщества (Программа «Дафни») (2000 - 2003) о профилактических мерах по борьбе с насилием в отношении детей, молодых людей и женщин
- ◆ Решение Совета от 22 декабря 1995 о среднесрочной Программе действий Сообщества по равным возможностям для мужчин и женщин (1996 - 2000);

## Рекомендации

- ◆ Рекомендация Совета от 14 февраля 2000 о выполнении политики занятости в государствах - членах

## ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

### Решения

- ◆ Решение Комиссии в отношении гендерного баланса в Комитетах и в группах экспертов при Комитетах (19/06/00)

### Рекомендации

- ◆ 98/370/ЕС: О ратификации Конвенции МОТ 1996 № 177 о надомном труде
- ◆ 87/567/ЕЕС: О профессиональном обучении для женщин
- ◆ 92/131/ЕЕС: О защите достоинства женщин и мужчин на работе
- ◆ 82/857/ЕЕС: О принципах политики Сообщества в отношении к пенсионному возрасту

### Обращения

- ◆ СОМ (2001) 15508: Обращение Комиссии к Совету и Рамочная стратегия Европейского Парламента по рабочей Программе равенства полов на 2002 год
- ◆ СОМ (2000) 8638: Обращение Комиссии к Совету, Европейскому Парламенту, Экономическому и Социальному Комитету и Комитету Регионов "В направлении рамочной стратегии Сообщества по гендерному равенству (2001-2005) " и Предложении о решении Совета по Программе, касающейся рамочной стратегии Сообщества по гендерному равенству (2001-2005)
- ◆ Обращение Комиссии от 7 июля 2000 к государствам - членам по Решению Комиссии в отношении гендерного баланса в Комитетах и группах экспертов при Комитетах
- ◆ СОМ (95) 221: Обращение Комиссии к Совету, Парламенту и Экономическому и Социальному Комитету о новом партнерстве между мужчинами и женщинами: равное разделение и участие - приоритеты
- ◆ СОМ (2001) 6905: Обращение Комиссии к Совету и Европейскому Парламенту – Рамочная стратегия по гендерному равенству: Рабочая Программа на 2001 год

## **Е. ПАКТ О СТАБИЛЬНОСТИ ДЛЯ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

Полную подборку документов, связанных с Пактом Стабильности можно найти на сайте:  
<http://www.stabilitypact.org/index.shtml>

- ◆ Гендерная рабочая группа – июнь 2002  
Доклад о достигнутых результатах (Стамбул, 2002)
- ◆ Краткий обзор Стратегии гендерной рабочей группы 2001-2003 (Бухарестская Региональная Конференция, 2001)
- ◆ [Декларация Пакта о Стабильности по партнерству НГО и правительственных организациях в Юго-Восточной Европе, принятая на встрече WT-I в Бухаресте, 2001.](#)
- ◆ Рабочая группа по проблемам незаконной торговли людьми (Бухарестская Региональная Конференция, 2001)

## Ф. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ССЫЛКИ И ИСТОЧНИКИ

### Источники в Интернете:

<http://www.un.org/womenwatch/confer/beijing/national/natplans.htm> (Национальные Планы Действий, связанные с Пекинской Четвертой Мировой Конференцией по Женщинам)

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/states.htm> (даты подписания и ратификации Государств - участников)

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reports.htm> (Недавно зарегистрированные национальные доклады для CEDAW)

<http://www.ihf-hr.org/publicat.htm> (Публикации ИФ-НР и ссылки на доклады, обзоры и другие соответствующие документы)

<http://natlex.ilo.org/scripts/natlexcgi.exe?lang=E> (национальный труд и законодательство о социальном обеспечении по странам и тематике).

[http://www.europa.eu.int/abc/governments/index\\_en.html](http://www.europa.eu.int/abc/governments/index_en.html) (ссылки на национальные правительственные сайты и соответствующие сайты ЕС)

<http://www.eonet.ro/Countries.htm>: Информация по странам в отношении интеграции законодательства равных возможностей ЕС

[www.seeline-project.net/reports.htm](http://www.seeline-project.net/reports.htm) (Правовая Инициатива Юго-Восточных Женщин: национальные доклады в отношении Конституционного Закона)

<http://www.seeline-project.net/NM.htm> (Правовая Инициатива Юго-Восточных Женщин: национальные отчеты о Национальном Аппарате)

### Публикации

*Женщины 2000* - Международная Хельсинская Федерация по Правам человека, Нью-Йорк, Вена 2000

*Женщины Мира: Законы и Политика, затрагивающая их репродуктивные жизни – Восточно-Центральная Европа*. Центр Репродуктивного Закона и Политики. Нью-Йорк, 2000.